



## **Uchwała Nr 50/III/2022**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 27 stycznia 2022 r.**

**w sprawie zarządzenia Nr OR.0050.210.2021 Burmistrza Blachowni z dnia 31 grudnia 2021 r.  
w sprawie zmian budżetu Gminy Blachownia na rok 2021**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) i art.156 § 2, art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się **naruszenie prawa** w zarządzeniu Burmistrza Blachowni Nr OR.0050.210.2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Blachownia na 2021 rok polegające na naruszeniu art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz.305 z późn. zm.) poprzez zwiększenie przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego planu dochodów w Dziale 801 Oświata i wychowanie (wpływy z otrzymanych spadków ,zapisów i darowizn w postaci pieniężnej- wpłaty rodziców) oraz planu wydatków w Dziale 801 Oświata i wychowanie rozdział 80195 pozostała działalność z przekroczeniem upoważnienia ustawowego.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Zarządzenie Burmistrza Blachowni Nr OR.0050.210.2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Blachownia na 2021 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 13 stycznia 2022 roku.

Badając przedłożone zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały, ze względu na poniżej opisany stan faktyczny i prawny sprawy.

Zarządzeniem Nr OR.0050.210.2021 z dnia 31 grudnia 2021r. w sprawie zmian budżetu Gminy Blachownia na 2021 rok Burmistrz Blachowni zwiększył jednocześnie o kwotę 7 500 zł:

- plan dochodów w Dziale 801 Oświata i wychowanie (wpływy z otrzymanych spadków ,zapisów i darowizn w postaci pieniężnej- wpłaty rodziców)
- plan wydatków w Dziale 801 Oświata i wychowanie rozdział 80195 pozostała działalność.

Uprawnienia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania w toku wykonywania budżetu zmian w planie dochodów i wydatków określa art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz.305 z późn. zm.), zwanej dalej "u.f.p.". W oparciu o powołany przepis zarząd może dokonywać zmian polegających na zmianach planu: 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych; 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej; 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej; 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Organ stanowiący jednostki może również upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 u.f.p., z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami (art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p.) oraz dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków związanych z udziałem środków europejskich ( art.258 ust.1 pkt 4 u.f.p.)

Skoro wpływy z wpłat rodziców nie mieszczą się w w.w przypadkach uprawnień organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania w toku wykonywania budżetu zmian w planie dochodów i wydatków oraz stanowią dochód budżetu Gminy Blachownia to o ich przeznaczeniu, a zatem o stosownych zmianach w planie dochodów i wydatków budżetu może zdecydować jedynie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Dokonując zmiany

polegającej na zwiększeniu planu dochodów w dziale 801 o 7 500 zł oraz planu wydatków w dziale 801 o 7500 zł Burmistrz Blachowni naruszył zatem zakres kompetencji do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu określony w art. 257 u.f.p.

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio do orzekania o nieważności uchwał lub zarządzeń organu gminy. W myśl art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), jeżeli nie można stwierdzić nieważności decyzji na skutek okoliczności z art. 156 § 2, czyli jeżeli decyzja wywołała nieodwracalne skutki prawne, organ administracji publicznej ogranicza się do stwierdzenia wydania zaskarżonej decyzji z naruszeniem prawa oraz wskazania okoliczności, z powodu których nie stwierdził nieważności decyzji.

Ze względu na fakt, że rok budżetowy 2021 już minął i nie istnieje możliwość usunięcia naruszenia prawa przez Gminę Blachownia, a więc nastąpiły nieodwracalne skutki prawne, Kolegium Izby nie stwierdziło w tym przypadku nieważności badanego zarządzenia w tej części, lecz ograniczyło się jedynie do wskazania naruszonych przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej