



Uchwała Nr 4200/I/55/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Brenna:

- Nr XXXIV/280/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna,
- Nr XXXIV/281/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Brenna na 2022 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

W Gminie Brenna jest realizowany program postępowania naprawczego uchwalony przez Radę Gminy Brenna w dniu 4 marca 2021 r. na podstawie uchwały Nr XXIII/215/21 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021-2022. Efektem realizacji programu ma być w istocie rekonstrukcja zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, co umożliwi dalszą właściwą realizację zadań publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Brenna, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2031, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a) ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Wójt Gminy Brenna poinformowała tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

W podjętej w dniu 29 grudnia 2021 r. uchwale Nr XXXIV/280/21 Rady Gminy Brenna w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna została spełniona relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład stwierdził, że różnice do granicznego wskaźnika zadłużenia z tegoż ww. art. w latach 2024-2025 są bardzo niewielkie, poniżej 1 punktu procentowego.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał w sprawie budżetu Gminy Brenna na 2022 r. oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna na lata 2022-2031 I Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Pomimo faktu, iż prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, to jednak Skład sygnalizuje utrzymujący się bardzo wysoki stan zadłużenia Gminy Brenna. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 25.254.489,64 zł jest prognozowany w 2022 roku, co stanowi 43,9 % dochodów Gminy.

Dokonując oceny prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna wykazanej w prognozie Skład Orzekający dodatkowo wziął pod uwagę również dane zawarte w sporządzonym w dniu 27 stycznia 2022 r. przez Skarbnika Gminy Brenna i przesłanym do tut. Izby aktualnym zestawieniu spłat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji dokonywanych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego. Z analizy porównawczej przedstawionych danych wynika, że występuje pewna rozbieżność w wyliczeniu kwoty długu wykazanej w prognozie i w przekazanym zestawieniu, wynosząca ok. 95.600 zł, co ma wynikać z dokonanych wcześniejszych spłat części zobowiązań.

Skład stwierdził również, że w następnych latach dług jednostki ma systematycznie spadać, a jego ostateczna spłata ma nastąpić w dosyć długiej perspektywie czasowej, aż do roku 2031. Rozchody z tytułu spłat zadłużenia w kolejnych latach będą jednak istotnym obciążeniem dla kolejnych budżetów gminy, a ich wysokość kształtuje się na poziomie od kwoty ponad 3.7 mln zł w roku 2022 do kwoty ponad 1,4 mln zł w 2031 roku. Ponadto będą musiały być ponoszone znaczne wydatki na obsługę długu, które w okresie następnych lat obciążać będą budżety Gminy w łącznej kwocie ponad 3,5 mln zł.

W związku z powyższymi ustaleniami Skład zgłasza zastrzeżenia do przedstawionej w prognozie planowanej kwoty długu Gminy Brenna i wskazuje na konieczność dokonania niezwłocznego urealnienia tej kwoty w drodze dokonania stosownych zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Ponadto Skład Orzekający sygnalizuje i przypomina jednocześnie, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk