



## **Uchwała Nr 83/V/2022**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 24 lutego 2022 r.**

**w sprawie uchwały Nr XL/327/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się **naruszenie prawa** w uchwale Nr XL/327/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok polegające na nieprawidłowej klasyfikacji wydatków dotyczących udzielenia dotacji na usuwanie azbestu dla beneficjentów będących mieszkańcami gminy Sośnicowice w rozdziale 90002-Gospodarka odpadami komunalnymi, zamiast w rozdziale 90026-Pozostałe zadania związane z gospodarką odpadami, czym naruszono § 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.).

#### **§ 2.**

Wskazuje się na potrzebę usunięcia stwierdzonego naruszenia prawa.

#### **§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/327/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 lutego 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2022 r. uchwałą Nr 54/IV/2022 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Sośnicowicach. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 24 lutego 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). Przedstawiciele gminy Sośnicowice nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą podjętego rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W badanej uchwale w sprawie budżetu na 2022 rok zaplanowano w Tabeli nr 2 „Plan wydatków gminy na rok 2022”, w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90002-Gospodarka odpadami komunalnymi wydatki zaklasyfikowane w paragrafie 2830-Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych oraz w paragrafie 6230-Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych. Dotacje te ujęte zostały także w Załączniku nr 1b „Plan dotacji do udzielenia z budżetu gminy w 2022 roku - poza sektor publiczny” w tym samym rozdziale klasyfikacji budżetowej.

Z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sośnicowicach i Burmistrza Sośnicowic w piśmie z dnia 21 lutego 2022 r. FIN/013/030/06/2022 wynika, że są to zaplanowane wydatki z przeznaczeniem na dotacje na usuwanie azbestu dla beneficjentów będących

mieszkańcami gminy Sośnicowice, i że zadanie to realizowane jest, od szeregu lat, przy finansowym wsparciu WFOŚiGW w Katowicach.

Zgodnie z przepisem § 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) dochody i wydatki publiczne klasyfikuje się według rozdziałów określonych załącznikiem nr 2 do tego rozporządzenia.

Zdaniem Kolegium w badanej uchwale zastosowano niewłaściwy rozdział klasyfikacji dla planowanych wydatków z tytułu dotacji na usuwanie azbestu. Właściwym rozdziałem jest bowiem 90026-Pozostałe zadania związane z gospodarką odpadami. Opis zamieszczony w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych zawartym przy rozdziale 90002-Gospodarka odpadami komunalnymi o treści *„W rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”* w sposób jednoznaczny wskazuje jakie wydatki mogą być ujmowane w tym rozdziale. Wydatki dotyczące usuwania azbestu nie mieszczą się w tej kategorii.

Z uzasadnienia do projektu zmiany rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej przyjętej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 767) wynika wprost, że zmiany nazwy rozdziału 90002-Gospodarka odpadami komunalnymi oraz dodanie rozdziału 90026-Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami, podjęto w celu umożliwienia wsparcia kontroli rozliczania systemu gospodarowania odpadami w gminach, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W wyniku powyższej zmiany w rozdziale 90002 ujmowane mają być dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami, o którym mowa w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. *„Natomiast pozostałe dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami dotychczas ujmowane w rozdziale 90002 (np. usuwanie azbestu) klasyfikowane będą w rozdziale 90026”*.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) stwierdza, iż Uchwała Nr XL/327/2022 Rady Miejskiej

w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok narusza obowiązujące regulacje dotyczące klasyfikacji wydatków w zakresie właściwego rozdziału.

Naruszenie to ma charakter nieistotny, wskazuje się jednak na potrzebę jego usunięcia poprzez dokonanie zmiany klasyfikacji po stronie planowanych wydatków zarówno w Tabeli nr 2 jak i w Załączniku nr 1b badanej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej