



**Uchwała Nr 86/V/2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**  
**z dnia 24 lutego 2022 r.**

**w sprawie zarządzenia Nr 686/2019 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 4 grudnia 2019 r. zmieniającego Zarządzenie w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Stwierdza się **nieważność** zarządzenia Nr 686/2019 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 4 grudnia 2019 r. zmieniającego Zarządzenie w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice **w części** dot. załącznika nr 1 do ww. zarządzenia, tj. „Wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu miasta Katowice, na rok.....” – w zakresie zapisu: „Jednocześnie oświadczam, że:

- a) nie zalegam z płatnościami na rzecz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- b) nie zalegam z płatnościami na rzecz Urzędu Skarbowego,
- c) nie zalegam z płatnościami na rzecz miasta Katowice”,

**z powodu istotnego naruszenia prawa - art. 60 ust. 2** ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 75), polegającego na nieuprawnionym ograniczeniu kręgu podmiotów ubiegających się o dotację w stosunku do podmiotów określonych w uchwale nr LVIII/1207/18 Rady Miasta Katowice z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice do podmiotów niezalegających wobec ZUS, Urzędu Skarbowego oraz budżetu miasta Katowice.

## § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 686/2019 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 4 grudnia 2019 r. zmieniające Zarządzenie w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 1 lutego 2022r. (w odpowiedzi na pismo nr WA-0712/23/22 Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 27 stycznia 2022r. skierowane do Prezydenta Miasta Katowice).

W związku z wątpliwościami, w dniu 3 lutego 2022 r. na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn zm.), skierowano zapytanie do Prezydenta Miasta Katowice (pismo znak: WA-0712/23-1/22). Odpowiedź podpisana przez Pana Mariusza Skibę Wiceprezydenta Miasta Katowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 8 lutego 2022 r. – pismo PS-II.3153.42.2022.AŚ.

Na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 10 lutego 2022 r. podjęta została uchwała Nr 63/IV/2022 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego odnośnie stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 686/2019 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 4 grudnia 2019 r. zmieniającego Zarządzenie w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice.

Postępowanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 lutego 2022 roku, o terminie którego powiadomiono Prezydenta Miasta Katowice z pouczeniem, że posiedzenia odbywają się w sposób zdalny i w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu uczestniczyli przedstawiciele Miasta Katowice, posiadający stosowne pełnomocnictwa Prezydenta Miasta.

Po zapoznaniu się ze zgromadzonym materiałem, w tym złożonymi wyjaśnieniami pisemnymi, oraz po wysłuchaniu przedstawicieli Miasta, Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje:

Przedmiotowe zarządzenie nr 686/2019 Prezydenta Miasta Katowice zostało przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 lutego 2022 r., na pisemny wniosek Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Zarządzeniem nr 686/2019 dokonano zmiany zarządzenia nr 2173/2018 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 25 września 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice poprzez nadanie nowego brzmienia:

- załącznikowi nr 1 (Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu miasta Katowice, na rok...),

- załącznikowi nr 2 (Umowa nr...).

Zarządzenie nr 2173/2018 było przedmiotem postępowania nadzorczego przeprowadzonego w 2021 r. przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – w wyniku postępowania podjęta została uchwała nr 236/XIX/2021 z dnia 5 sierpnia 2021 r. stwierdzająca nieważność ww. zarządzenia w części, w tym części załącznika nr 1 „Wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu miasta Katowice, na rok...”. Fakt istnienia zarządzenia nr 686/2019 z dnia 4 grudnia 2019r. nie był znany w dacie podejmowania rozstrzygnięcia nadzorczego przez Kolegium, tj. 5 sierpnia 2021 r.

Jak wynika z pisemnej odpowiedzi, potwierdzonej również ustnie w trakcie posiedzenia Kolegium w dniu 24 lutego 2022 r. przez przedstawicieli Miasta Katowice, nieprzekazanie zarządzenia we wcześniejszym terminie, szczególnie w trakcie prowadzenia w 2021 r. przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postępowania nadzorczego dotyczącego zarządzenia nr 2173/2018 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 25 września 2018 r., które zostało zmienione zarządzeniem nr 686/2019 z dnia 4 grudnia 2019 r. nastąpiło w wyniku niezamierzonego przeoczenia.

Przedmiotem badania podczas niniejszego postępowania nadzorczego jest załącznik nr 1 (Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu miasta Katowice, na rok...) do zarządzenia nr 686/2019, ponieważ załącznik nr 2 (Umowa nr...) w brzmieniu nadanym zarządzeniem nr 686/2019 już nie istniał w obrocie prawnym (zarządzeniem nr 2090/2021 z dnia 23 listopada 2021 r. nadano nowe brzmienie).

W trakcie badania nadzorczego ustalono, że załącznik nr 1 do zarządzenia nr 686/2019 zawiera m.in. zapis: „Jednocześnie oświadczam, że:

a) nie zalegam z płatnościami na rzecz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,

- b) nie zalegam z płatnościami na rzecz Urzędu Skarbowego,
- c) nie zalegam z płatnościami na rzecz miasta Katowice”.

Tożsamy zapis zawarty był w załączniku nr 1 do zarządzenia nr 2173/2018 i wymienioną wyżej uchwałą nr 236/XIX/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło nieważności tego zapisu (w powiązaniu z odpowiednim fragmentem zarządzenia) z powodu istotnego naruszenia prawa.

Z wyjaśnień przedstawicieli miasta Katowice wynika, że opracowano nowy wzór załącznika - „Wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu miasta Katowice”. W trakcie posiedzenia Kolegium przedstawiciele Miasta Katowice powiedzieli, że nie został on przyjęty odrębnym zarządzeniem Prezydenta Miasta Katowice, gdyż uznano, że dotychczas przyjęty wzór wniosku należy czytać łącznie z uchwałą Kolegium Izby i w związku z powyższym w obrocie prawnym jest wzór wniosku taki jak przedłożony do Izby wraz z wyjaśnieniami (do pisma PS-II.3153.42.2022.AŚ przekazanego do Izby w dniu 8 lutego 2022 r. załączono wzór „Wniosku o udzielenie dotacji z budżetu miasta Katowice, na rok...” nie zawierający ww. oświadczenia o niezaleganiu z płatnościami).

Jednakże faktycznie (formalnie) w obrocie prawnym w dacie prowadzenia niniejszego postępowania nadzorczego istnieje zarządzenie nr 686/2019, zawierające wyżej wymieniony załącznik nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu miasta Katowice, na rok...” z zapisem: „Jednocześnie oświadczam, że:

- a) nie zalegam z płatnościami na rzecz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- b) nie zalegam z płatnościami na rzecz Urzędu Skarbowego,
- c) nie zalegam z płatnościami na rzecz miasta Katowice”.

Po dokonaniu analizy zapisów objętego badaniem nadzorczym zarządzenia Prezydenta Miasta Katowice oraz udzielonych wyjaśnień Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uznało, że Prezydent Miasta Katowice zawierając w załączniku nr 1 do zarządzenia nr 686/2019, oświadczenie, które miały podpisać, składając wniosek, podmioty prowadzące żłobki, ubiegające się o dotację o treści: „Jednocześnie oświadczam, że:

- a) nie zalegam z płatnościami na rzecz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- b) nie zalegam z płatnościami na rzecz Urzędu Skarbowego,
- c) nie zalegam z płatnościami na rzecz miasta Katowice”

w sposób nieuprawniony ograniczył krąg podmiotów mogących ubiegać się o dotację w stosunku do podmiotów określonych w uchwale nr LVIII/1207/18 Rady Miasta Katowice z dnia 26 lipca 2018r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice do podmiotów niezalegających wobec ZUS, Urzędu Skarbowego oraz budżetu miasta Katowice (uchwała stanowiła podstawę do wydania zarządzenia nr 2173/2018 Prezydenta Miasta Katowice, zmienionego zarządzeniem nr 686/2019).

Zgodnie z treścią art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 75) podmioty, o których mowa w art. 8 ust.1, prowadzące żłobek mogą otrzymywać na dziecko objęte opieką w żłobku dotację celową z budżetu gminy. Stosownie do art. 60 ust. 2 ww. ustawy wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, w tym kategorii dzieci na które przyznawana jest dotacja, określa rada gminy w drodze uchwały.

Określenie kręgu podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację (w tym ewentualnie warunek dot. podmiotów niezalegających z płatnościami wobec ZUS, US i budżetu miasta) winno być uregulowane przez Radę Miasta w akcie prawa miejscowego, jakim niewątpliwie jest uchwała Nr LVIII/1207/18 Rady Miasta Katowice. Prezydent Miasta nie miał kompetencji do warunkowania udzielania dotacji od dodatkowych kryteriów podmiotowych, których nie określiła Rada Miasta.

Tym samym Prezydent naruszył przepis art. 60 ust. 2 ww. ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 oraz przekroczył upoważnienia wynikające z uchwały Rady Miasta (zostało to też potwierdzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku o sygn. III SA/GI 1476/21 z dnia 14.12.2021 r. dot. oddalenia skargi Miasta Katowice na uchwałę nr 236/IXI/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 5 sierpnia 2021 r.).

Niniejsze rozstrzygnięcie stanowi konsekwencję stwierdzenia nieważności zarządzenia nr 2173/2018 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 25 września 2018r. w postępowaniu nadzorczym zakończonym uchwałą nr 236/XIX/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 5 sierpnia 2021 r. (w tożsamym zakresie).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach - orzekło, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Krzysztof Róg