



## **Uchwała Nr 4200/V/44/2022**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 1 marca 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Bytom pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn.: „Program ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Bytom – etap na rok 2022” w wysokości 1.953.000,00 zł.**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Miasto Bytom pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn.: „Program ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Bytom – etap na rok 2022” w wysokości 1.953.000,00 zł.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Miasto Bytom została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową Miasta oraz prognozę sytuacji finansowej w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała NR LIII/714/22 Rady Miejskiej w Bytomiu z dnia 24 stycznia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn.: „Program ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Bytom – etap na rok 2022”.

Zgodnie z ww. uchwałą pożyczka w kwocie 1.953.000, 00 zł zaciągnięta zostanie w 2022 roku. Spłata pożyczki następować będzie w latach 2023-2029 z dochodów własnych budżetu Miasta

Bytomia, określonych w art. 4 i art. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Miasta Bytom, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 1.019.316.429,00 zł,
- wydatki w wysokości 1.128.096.065,00 zł,
- deficyt wynoszący 108.779.636,00 zł,
- przychody w wysokości 132.797.986,00 zł (w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 41.953.000,00 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 33.271.929,00 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 1.320.206,00 zł, wolne środki 56.252.851,00 zł),
- rozchody w kwocie 24.018.350,00 zł (w tym wykup innych papierów wartościowych 16.000.000 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów 8.018.350 zł).

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr LII/698/2022 Rady Miejskiej w Bytomiu z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie uchwały budżetowej miasta Bytomia na 2022 rok, po dokonanych zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.953.000,00 zł. Pożyczka będąca przedmiotem niniejszej opinii mieści się w ustalonym limicie.

Rada Miejska w Bytomiu podjęła również Uchwałę Nr LII/697/21 z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2022-2046. Ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej uwzględniona przy wydawaniu niniejszej opinii wprowadzona została Zarządzeniem Nr 30/22 Prezydenta Bytomia z dnia 24 stycznia 2022 roku.

W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Ponadto w latach 2022 - 2026 budżet Miasta mogą obciążyć potencjalne spłaty kwot wynikające z udzielonych poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla Miasta Bytom, w latach 2023-2029 planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2023 roku wyniesie 4,15% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,60%,
- w 2024 roku wyniesie 4,69% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,06%,
- w 2025 roku wyniesie 4,42% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,40%,
- w 2026 roku wyniesie 4,35% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,60%,
- w 2027 roku wyniesie 2,85% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,86%,
- w 2028 roku wyniesie 2,67% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,98%,
- w 2029 roku wyniesie 2,53% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,38%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanego ustawą z dnia 14 października 2021r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowych zobowiązań z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez miasto Bytom w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa miasta Bytomia może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego**

**Anna Baran**