



Uchwała Nr 4200/I/57/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 2 marca 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Łęczyny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziedziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Łęczyny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miasta Łęczyny:

- Nr LXXII/361/22 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny,
- Nr LXXII/362/22 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2022 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Łęczyny, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2029, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a) ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Burmistrz Miasta Łęczyny poinformowała tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał I Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia do sporządzonej prognozy z uwagi na to, że o ile w latach 2022 – 2025 relacja ta jest spełniona na bezpiecznym poziomie (różnica między wskaźnikiem spłaty a wskaźnikiem dopuszczalnym mieści się w przedziale od 4,31 % do 7,99 %) to jednak w roku 2026 istnieje bardzo poważne ryzyko niespełnienia tej relacji. Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny sporządzonej na lata 2022 – 2029, w roku 2026 różnica między wskaźnikami wykazana w pozycjach 8.3 a 8.1 wynosi zaledwie 0,05 %, co oznacza, że spełnienie

relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest poważnie zagrożone, gdyż wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się do granicznej wysokości.

Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 13.029.607,01 zł jest prognozowany w 2022 roku, a dług stanowi 18,3 % dochodów Miasta w tym roku.

Skład Orzekający wydając opinię z zastrzeżeniami wziął także pod uwagę fakt, iż w toku badania uchwały Nr LXXII/362/22 Rady Miasta Łędziny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łędziny na 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 24 lutego 2022 r. stwierdziło w tej uchwale istotne naruszenie prawa, polegające na zaplanowaniu wydatków na obsługę długu publicznego w wysokości niezapewniającej regulowanie zobowiązań. W budżecie na 2022 r. zaplanowano wydatki na ten cel w wysokości 351.000,00 zł, podczas gdy z umów zawartych przez Miasto wynika, że zobowiązania przypadające do spłaty w roku budżetowym, wyliczone na dzień 1 stycznia 2022 r. wynosiły 460.608,03 zł. Kolegium Izby wezwało jednocześnie organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego do usunięcia nieprawidłowości w trybie określonym w art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana aktualnie kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, jednak występuje wysokie ryzyko niespełnienia wskaźnika relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych po roku 2025. Skład Orzekający zaznacza, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Miasta, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W szczególności należy przeprowadzić szczegółową analizę sytuacji finansowej – po sporządzeniu bilansu za 2022 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk