



Uchwała Nr 4200/II/52/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 marca 2022 r.

w sprawie zaopiniowania wniosku Wójta Gminy Wilkowice o wydanie opinii dotyczącej możliwości zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach pożyczki w kwocie 250.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego uwzględniającego realizację zadania pn. „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Wilkowice na lata 2019-2023 – etap III”

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Odmawia się wydania opinii dotyczącej możliwości zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach pożyczki w kwocie 250.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego uwzględniającego realizację zadania pn. „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Wilkowice na lata 2019-2023 – etap III”.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 11 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło pismo znak: FIN.3151.3.2022 z dnia 8 marca 2022 r. Wójta Gminy Wilkowice zawierające wniosek „o wydanie opinii dotyczącej możliwości zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach pożyczki w kwocie 250.000,00 złotych, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego uwzględniającego realizację zadania pn. „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Wilkowice na lata 2019-2023 – etap III””. Do pisma dołączono kserokopię uchwały o zaciągnięciu pożyczki oraz wyciąg z protokołu z sesji XXXIX/2022. Następnie w dniu 15 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło pismo znak: FIN.3151.4.2022 zawierające korektę harmonogramu spłat pożyczki.

Dokonując analizy przedłożonych dokumentów, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zważył, co następuje:

Działające w regionalnych izbach obrachunkowych składy orzekające wydają opinie w sprawach określonych w ustawach, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. W myśl art. 13 pkt 1 tej ustawy do zadań izby należy wydawanie, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki oraz innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także wykupu papierów wartościowych. W tym stanie prawnym właściwość opiniodawcza składu orzekającego obejmuje wydawanie, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki oraz innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także wykupu papierów wartościowych, stosownie do regulacji zamieszczonej w art. 13 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Przepis ten koresponduje z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), zgodnie z którym zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązania z tytułu:

- 1) kredytu lub pożyczki na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90,
 - 2) innego niż wymienione w pkt 1, zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2,
 - 3) emisji papierów wartościowych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90
- wymaga uzyskania przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania.

Składy nie są natomiast uprawnione do wydawania opinii dotyczących możliwości zaciągnięcia zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, co stanowi przedmiot złożonego wniosku przez Wójta Gminy Wilkowice.

Kompetencja do zaciągania zobowiązań w postaci długoterminowych pożyczek należy do samodzielnej i suwerennej decyzji rady gminy, albowiem zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rada Gminy Wilkowice, korzystając z ustawowych kompetencji określonych w ww. przepisie, podjęła stosowną uchwałę Nr XXXIX/375/2022 z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie zaciągnięcia powyższej pożyczki.

Biorąc pod uwagę powyższe, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wskazuje, że zaciągnięcie pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach przez Gminę Wilkowice wymaga złożenia do tut. Izby stosownego wniosku Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty tego zobowiązania, co wynika z przytoczonych wyżej przepisów prawa.

Z przytoczonych względów - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – postanowił, jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak