



Uchwała Nr 4200/IV/58/2022

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez miasto Miasteczko Śląskie pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 360.000,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez miasto Miasteczko Śląskie pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 360.000,00 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez miasto Miasteczko Śląskie została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową miasta oraz prognozę sytuacji w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Nr XXXVII/385/22 Rady Miejskiej w Miasteczku Śląskim z dnia 11 marca 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Zgodnie z uchwałą, pożyczka w kwocie 360.000,00 zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie wydatków na realizację zadania „Modernizacja źródeł ciepła w budynkach jednorodzinnych ramach Programu ograniczenia niskiej emisji dla Gminy Miasteczko Śląskie – etap V”.

Pożyczka zostanie spłacona do 2027 roku z dochodów własnych gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych osiągniętych w latach 2022-2027.

Zadanie pn. „Modernizacja źródeł ciepła w budynkach jednorodzinnych w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Miasteczko Śląskie” jest ujęte w wykazie przedsięwzięć w wieloletniej prognozie finansowej miasta.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej miasta Miasteczko Śląskie, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 41.937.890,77 zł,
- wydatki w wysokości 46.162.090,77 zł,
- deficyt wynoszący - 4.224.200,00 zł,
- przychody w wysokości 4.928.200,04 zł, w tym przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 4.020.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w wysokości 908.200,04 zł,
- rozchody w kwocie 704.000,04 zł związane ze spłatą otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XXXIV/367/21 Rady Miejskiej w Miasteczku Śląskim z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu miasta Miasteczko Śląskie na 2022 rok, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 360.000,00 zł. Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii jest równa ustalonemu limitowi.

Rada Miejska w Miasteczku Śląskim podjęła również Uchwałę Nr XXXIV/366/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasteczko Śląskie na lata 2022-2032. W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie udzielała poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla miasta Miasteczko Śląskie w latach 2022-2027, tj. w roku bieżącym oraz w latach spłaty zobowiązania

z tytułu przedmiotowej pożyczki planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2022 roku wyniesie 2,41% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,53%,
- w 2023 roku wyniesie 3,95% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,19%,
- w 2024 roku wyniesie 3,72% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,25%,
- w 2025 roku wyniesie 3,43% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,58%,
- w 2026 roku wyniesie 3,07% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,01%,
- w 2027 roku wyniesie 2,80% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,83%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, dodanego ustawą z dnia 14 października 2021r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez miasto Miasteczko Śląskie w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań miasta Miasteczko Śląskie może ulec zmianie. Ponadto, wzrost inflacji i podniesienie stóp procentowych generować może wzrastające obciążenie wynikające z obsługi dotychczas zaciągniętego długu, co z kolei wpłynie będzie na równowagę wydatków bieżących przez dochody bieżące.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego

Krzysztof Róg