



Uchwała Nr 4200/I/89/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chełm Śląski sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak

 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Chełm Śląski** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Chełm Śląski przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonych dokumentów i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2021 został uchwalony przez Radę Gminy Chełm Śląski uchwałą Nr XXVI/137/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok zamieszczono dane wykazane w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.), stosownie do regulacji zawartej w § 23 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że występują pewne rozbieżności i nieścisłości pomiędzy tymi danymi, a w szczególności:

1) w tabeli nr 2. obejmującej „Wykonanie planowanych dochodów budżetu gminy za 2021 rok” w dziale „756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” wykazano ujemny wynik z tytułu wpływów z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat lokalnych (minus 69.564,91 zł), natomiast w sprawozdaniu opisowym nie wyjaśniono przyczyny powstania zaistniałej sytuacji;

2) w załączniku nr 1. obejmującym „Wykonanie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2021 roku” w rozdziale „85153 - Przeciwdziałanie narkomanii” wykazano dotację dla jednostek sektora finansów publicznych (plan po zmianach - 15.000,00 zł, wykonanie – 3.000,00 zł), podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych samorządowej jednostki budżetowej, kwoty powyższe dotyczą "§ 282 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”, wobec powyższego należało zaliczyć te kwoty do dotacji dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych;

3) na str. 65. przedłożonego sprawozdania wskazano wpływy ze zwrotu dotacji, w tym wykorzystanych zgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystaniem z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w kwocie 22.811,47 zł. Powyższe źródło odpowiada § 291 klasyfikacji budżetowej, tymczasem w sprawozdaniu Rb-27S - z wykonania planu dochodów budżetowych samorządowej jednostki budżetowej, nie wykazano dochodów w tym paragrafie;

4) na str. 94. wskazano, że wydatkowana została rezerwa ogólna w kwocie 160.695,00 zł, natomiast z dokumentów będących w posiadaniu tyt. Izby wynika, że Gmina wydatkowała rezerwę ogólną w kwocie 113.995,00 zł, natomiast kwota 46.700,00 zł – stanowiła rezerwę na zarządzanie kryzysowe;

5) na str. 100. wskazano wydatki na „dofinansowanie pobytu 19 dzieci w żłobkach w wysokości 36.957,00 zł”. W przedłożonym sprawozdaniu Rb-28S - z wykonania planu wydatków budżetowych samorządowej jednostki budżetowej, wydatki te wykazano w rozdziale „85595 - Pozostała działalność”, podczas gdy tego rodzaju wydatki winny być klasyfikowane w rozdziale „85516 - System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3”.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 41.861.020,80 zł, tj. 111,0 % planu,

- wydatki 37.659.474,53 zł, tj. 88,7 % planu.

Wysoka realizacja dochodów spowodowana była między innymi niewprowadzeniem do planu budżetu dochodów uzyskanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1.644.270,00 zł.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 4.201.546,27 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości - 4.762.178,00 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2021 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 7.841.964,59 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;

c) objaśnienia do powyższych danych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na fakt, że z analizy danych zawartych w tabeli nr 13. obejmującej „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi za 2021 rok” wynika, że Gmina Chełm Śląski zaplanowała i poniosła wydatki w 2021 roku związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie wyższej o 105.134,50 zł, niż uzyskane dochody z tego tytułu, natomiast Rada Gminy nie podjęła stosownej uchwały w oparciu przepis art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz.888 z późn. zm.).

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2021 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań miasta według tytułów dłużnych, na koniec 2021 roku wynosił 3.093.750,00 zł, co stanowiło 7,4 % wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2021 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2021 roku ulega poprawie.

7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2021 rok informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk