



Uchwała Nr 4200/III/127/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 maja 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez gminę Pilchowice pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 2.400.000,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez gminę Pilchowice pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 2.400.000,00 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez gminę Pilchowice została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową gminy oraz prognozę sytuacji w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Nr XLII/334/22 Rady Gminy Pilchowice z dnia 28 kwietnia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Zgodnie z uchwałą, pożyczka w kwocie 2.400.000,00 zł zostanie zaciągnięta w roku 2022 na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja źródeł ciepła budynków indywidualnych oraz wydzielonego lokalu mieszkalnego

budynku wielorodzinnego realizowana w ramach Programu ograniczenia niskiej emisji dla Gminy Pilchowice – XI etap”. Pożyczka zostanie przekazana w następujących transzach:

- I transza w 2022 roku - 420.000,00 zł,
- II transza w 2023 roku - 780.000,00 zł,
- III transza w 2023 roku - 420.000,00 zł,
- IV transza w 2024 roku - 400.000,00 zł,
- V transza w 2024 roku - 380.000,00 zł.

Pożyczka zostanie spłacona w latach 2025-2032. Źródłem pokrycia pożyczki będą dochody własne Gminy Pilchowice.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej gminy Pilchowice, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet Gminy na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 69.356.481,51 zł,
- wydatki w wysokości 77.275.455,38 zł,
- deficyt wynoszący - 7.918.973,87 zł,
- przychody w wysokości 8.550.598,87 zł (w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 4.632.000,00 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 430.801,53 zł, z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych 2.475.309,45 zł, z tytułu wolnych środków 1.012.487,89 zł),
- rozchody w kwocie 631.625,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów).

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XXXVIII/307/21 Rady Gminy Pilchowice z dnia 23 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Pilchowice na 2022 rok (po dokonanych zmianach), ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganego kredytu i pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy do kwoty 5.218.375,00 zł.

Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii mieści się w ustalonym limicie.

Rada Gminy Pilchowice podjęła również Uchwałę Nr XXXVIII/306/21 z dnia 23 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na rok 2022 i lata następne. W wieloletniej prognozie finansowej (po zmianach) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Ponadto w latach 2022-2026 budżet gminy mogą obciążyć potencjalne spłaty udzielonych poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku

budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla gminy Pilchowice, w latach 2025-2032, tj. w latach spłaty zobowiązania z tytułu przedmiotowej pożyczki planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2025 roku wyniesie 3,14% przy maksymalnym możliwym poziomie 17,19%,
- w 2026 roku wyniesie 2,47% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,27%,
- w 2027 roku wyniesie 1,92% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,75%,
- w 2028 roku wyniesie 1,69% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,46%,
- w 2029 roku wyniesie 1,65% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,79%,
- w 2030 roku wyniesie 1,80% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,67%,
- w 2031 roku wyniesie 1,81% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,88%,
- w 2032 roku wyniesie 1,46% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,04%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów gminy Pilchowice w latach 2025-2032, na które przypada spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanej ustawą z dnia 14 października 2021r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez gminę Pilchowice w roku budżetowym, ani w latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa gminy Pilchowice może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk