



Uchwała Nr 4200/VII/92/2022

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 maja 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kochanowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kochanowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok, z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Kochanowice materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy i stwierdził, co następuje:

1. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych wykazanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w sprawozdaniach budżetowych określonych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), tj.:
 - a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:
 - dochody 49.626.322,61 zł, tj. 79,1 % planu,
 - wydatki 46.973.081,89 zł, tj. 66,2 % planu;

- b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
 - c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
3. Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które przedstawiają wykonanie budżetu w 2021 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Wykonane dochody bieżące były wyższe niż poniesione wydatki bieżące. Za rok 2021 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 4.373.976,13 zł.

Łączna kwota długu na koniec roku 2021 wyniosła 8.539.200,36 zł, co stanowiło 17,2% wykonanych dochodów.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), dotyczące wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok wykazuje niskie wykonanie dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do założonego planu. Wykonane dochody majątkowe wynosiły 10.869.492,74 zł, co stanowiło tylko 42,8% planu, a wykonane wydatki majątkowe wynosiły 12.590.228,15 zł, co stanowiło tylko 36,7% planu. W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn tak niskiego wykonania.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na koniec 2021 r. Gmina Kochanowice miała zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 170.415,58 zł. Zobowiązania wymagalne zostały wykazane w sprawozdaniu Rb-Z Gminy Kochanowice – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji oraz w sprawozdaniu Rb-28S - z wykonania planu wydatków budżetowych. Zobowiązania te nie zostały natomiast uwzględnione w kwocie długu podanej na stronie 11 w przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r. W sprawozdaniu tym uwzględniono dług wynikający z kredytów, pożyczek i wyemitowanych przez Gminę obligacji, nie wskazano natomiast kwot, tytułów i przyczyn wystąpienia zobowiązań wymagalnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, aby dołożyć starań w celu zapewnienia terminowego realizowania zobowiązań Gminy, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Opis postępu realizacji programów wieloletnich, zawarty w przedłożonym sprawozdaniu na str. 17 i 18, jest bardzo ogólny i niejasny ze względu na brak wyraźnego powiązania wskazanych w tym opisie zadań z przedsięwzięciami uwzględnionymi w Wykazie przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Nazwy niektórych zadań opisanych w sprawozdaniu nie odpowiadają nazwom przedsięwzięć uwzględnionych w WPF (np. zadanie pn. „Wymiana źródła ciepła wraz z montażem paneli fotowoltaicznych w Zespole Szkolno-przedszkolnym w Kochcicach” w WPF nie występuje). Skład Orzekający zwraca więc uwagę, aby w przyszłości w sprawozdaniach, opisując stopień

zaawansowania programów wieloletnich, odnosić się do nazw zadań uwzględnionych w wykazie przedsięwzięć w WPF oraz przedstawiać stopień zaawansowania zadań nie tylko w ujęciu rzeczowym, ale również finansowym.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, aby w przyszłości dla większej przejrzystości sprawozdania z wykonania budżetu prezentować dane w zakresie dochodów/przychodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu poprzez wyodrębnienie tych dochodów/przychodów i wydatków według poszczególnych zasad wynikających z odrębnych ustaw (dotyczących np. środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska, dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków nimi finansowanych).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska