



Uchwała Nr 4200/III/214/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 października 2022r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez gminę Ożarowice pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.292.644,96 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768 i 1964) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez gminę Ożarowice pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.292.644,96 zł

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez gminę Ożarowice została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową gminy oraz prognozę sytuacji finansowej w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Nr XXXV.638.2022 Rady Gminy Ożarowice z dnia 22 czerwca 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Ożarowicach”. Zgodnie z uchwałą, pożyczka długoterminowa zaciągnięta zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Ożarowice na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Ożarowicach”.

Pożyczka zostanie zaklasyfikowana w latach 2022-2023 jako przychód budżetu gminy w transzach wynikających z harmonogramu realizacji inwestycji:

- w 2022 roku – 120.000,00 zł,
- w 2023 roku – 1.172.644,96 zł.

Splata pożyczki nastąpi z dochodów własnych budżetu gminy w latach 2024-2030.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej gminy Ożarówice, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 65.998.338,60 zł,
- wydatki w wysokości 80.201.562,95 zł,
- deficyt wynoszący - 14.203.224,35 zł,
- przychody w wysokości 16.247.224,35 zł (w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 120.000,00 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 3.685.349,02 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 6.644.492,39 zł, przychody z tytułu wolnych środków 5.797.382,94 zł),
- rozchody w kwocie 2.044.000,00 zł (splaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów 1.144.000,00 zł oraz wykup innych papierów wartościowych 900.000,00 zł).

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XXXV.636.2022 Rady Gminy Ożarówice z dnia 22 czerwca 2022 roku w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej gminy na 2022 rok, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętej pożyczki w wysokości 1.292.644,96 zł.

Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii mieści się w ustalonym limicie.

Rada Gminy Ożarówice podjęła również Uchwałę Nr XXX.536.2021 z dnia 21 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2022-2034. W wieloletniej prognozie finansowej (po zmianach) zostały uwzględnione splaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie udzielała poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie splatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki. Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla gminy Ożarówice, w latach 2024-2030, tj. w latach spłaty zobowiązania z tytułu przedmiotowej pożyczki planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2024 roku wyniesie 6,83% przy maksymalnym możliwym poziomie 20,93%,
- w 2025 roku wyniesie 7,83% przy maksymalnym możliwym poziomie 18,04%,
- w 2026 roku wyniesie 7,41% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,88%,
- w 2027 roku wyniesie 7,67% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,98%,
- w 2028 roku wyniesie 7,50% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,33%,
- w 2029 roku wyniesie 7,87% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,87%,
- w 2030 roku wyniesie 7,12% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,07%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanej ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927) w latach 2024-2030 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez gminę Ożarówice w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa gminy Ożarówice może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk