



Uchwała Nr 233/XXII/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 30 września 2022 r.

w sprawie uchwały Nr XLIII/347/22 Rady Gminy Brenna z dnia 15 września 2022 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2022 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się **istotne naruszenie prawa** w uchwale Nr XLIII/347/22 Rady Gminy Brenna z dnia 15 września 2022 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2022 rok, w części obejmującej załącznik Nr 1 do uchwały, polegające na dokonaniu zmian w uchwale budżetowej skutkujących brakiem zrównoważenia budżetu oraz niezgodnością wartości przyjętych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kwot przychodów i rozchodów z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej, czym naruszono art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 6 ust. 1 oraz art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

§ 2.

Nakazuje się usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1 w terminie do dnia **28 października 2022 roku**, poprzez doprowadzenie do zrównoważenia budżetu oraz zgodności wartości przyjętych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kwot przychodów i rozchodów z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej - pod rygorem orzeczenia o nieważności uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIII/347/22 Rady Gminy Brenna z dnia 15 września 2022 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 16 września 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 228/XXI/2022 z dnia 22 września 2022 r. wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Brenna.

Badanie nadzorcze tej uchwały przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 września 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w zdalnym trybie obradowania, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). W posiedzeniu wzięli udział przedstawiciele jednostki samorządu terytorialnego: Wójt Gminy Brenna oraz działający na podstawie udzielonego przez Wójta pełnomocnictwa – Skarbnik Gminy Brenna oraz Kierownik Referatu Finansowo-Budżetowego Urzędu Gminy Brenna.

W związku z przesłanym przez tut. Izbę zawiadomieniem o terminie badania przedmiotowej uchwały oraz skierowanym zapytaniem do organów gminy zamieszczonym w piśmie znak: WA-410/XXII/4/22 z dnia 26 września 2022 r., Wójt Gminy Brenna złożył wyjaśnienia zawarte w przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach piśmie z dnia 28 września 2022 r. W treści pisma Wójt Gminy wyjaśnił m.in., że: „(...)nieprawidłowości występujące w tym akcie dotyczą błędnie dołączonego załącznika nr 1 pn. „Zestawienie kwot planowanych przychodów oraz rozchodów budżetu gminy”. Istotą podjęcia uchwały było wprowadzenie środków do budżetu tylko po stronie dochodów i wydatków na wypłatę tzw. dodatku węglowego, gdyż zgodnie z art. 2 ust. 11 Ustawy o dodatku węglowym, obowiązek jego wypłacenia musiał nastąpić w terminie do miesiąca od dnia złożenia wniosku o jego wypłatę(...). Nie powinno być zmian w kwotach przychodów i rozchodów w dołączonym załączniku nr 1 do Uchwały. Zmiany te w dołączonym załączniku wynikły z faktu prowadzenia wstępnych prac związanych z dostosowywaniem tego załącznika do uwag i wytycznych skierowanych do nas wcześniej przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Ta sytuacja związana z błędnymi zapisami pokazała w załączniku stan niezbilansowania budżetu(...). Pośpiech

i bardzo krótki czas na przygotowanie projektu Uchwały spowodowały pojawienie się powyższych nieprawidłowości w załączniku nr 1.(...)”.

W toku posiedzenia Kolegium Izby Wójt Gminy podtrzymał złożone wyjaśnienia na piśmie oraz zadeklarował gotowość przedłożenia na kolejną sesję Rady Gminy Brenna projektu stosownych zmian w uchwale budżetowej, które mają wyeliminować występujące nieprawidłowości.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa. Naruszenie to polegało na dokonaniu zmian w uchwale budżetowej skutkujących brakiem zrównoważenia budżetu oraz niezgodnością wartości przyjętych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kwot przychodów i rozchodów z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej. Takim działaniem naruszono art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 6 ust. 1 oraz art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Kolegium Izby dokonało oceny zaistniałego naruszenia prawa kierując się następującymi przesłankami:

Badana uchwała została przesłana w dniu 16 września 2022 r. do organu nadzoru – Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – w formie dokumentu urzędowego przez Wójta Gminy Brenna, na mocy art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.). Uchwała została podpisana przez Przewodniczącego Rady Gminy Brenna oraz opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 19 września 2022 r. pod poz. 5843, w oparciu o art. 61 ust. 2 ww. ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) i weszła w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 tej ustawy. Z kolei stosownie do art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych - izba, prowadząc postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały budżetowej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego za nieważną w całości lub w części, wskazuje nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia.

W związku z powyższymi uregulowaniami, mającymi zastosowanie w przedmiotowym postępowaniu nadzorczym, koniecznym było podjęcie niniejszej uchwały przez Kolegium Izby, w której wskazuje się występujące nieprawidłowości i sposób ich usunięcia. Zmiany dokonane

w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2022 rok przez Radę Gminy Brenna w dniu 15 września 2022 r. w części obejmującej załącznik Nr 1 do uchwały, wywołały skutek w postaci braku zrównoważenia budżetu, a ponadto spowodowały niezgodność wartości przyjętych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kwot przychodów i rozchodów z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej. Takim działaniem naruszono art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 6 ust. 1 oraz art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Usunięcie ww. istotnego naruszenia prawa winno nastąpić w nieprzekraczalnym terminie do dnia 28 października 2022 roku, poprzez doprowadzenie do zrównoważenia budżetu oraz zgodności wartości przyjętych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kwot przychodów i rozchodów z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej.

Jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby, w oparciu o art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, zobligowane będzie orzec o nieważności uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby uchwaliło, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej