



## Uchwała Nr 284/XXVII/2022

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 24 listopada 2022 r.

**w sprawie uchwały Nr LI/404/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 października 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LI/404/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 października 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe **w części** dotyczącej § 3 z powodu istotnego naruszenia:

1/ art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) polegającego na ustaleniu ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zamiast od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,

2/ art. 6j ust. 3b w związku z art. 6k ust. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w związku z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021 r. (M.P. z 2022 r. poz. 377) polegającego na ustaleniu stawki ryczałtowej wyższej niż

10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę obowiązującego w chwili podejmowania uchwały,

3/ art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach polegającego na podjęciu uchwały i wejściu jej w życie z naruszeniem ustawowego terminu.

## **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr LI/404/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 października 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 7 listopada 2022 r.

W dniu 17 listopada 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 266/XXVI/2022 wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze.

Badanie nadzorcze tej uchwały przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 listopada 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w zdalnym trybie obradowania, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). W posiedzeniu wziął udział przedstawiciel organów gminy. W związku z przesłanym zawiadomieniem o terminie badania przedmiotowej uchwały oraz pisemnym zapytaniem skierowanym do organów gminy, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły wyjaśnienia w piśmie znak: RGG.070.1.2022.DM z dnia 22 listopada 2022 r. Z wyjaśnień wynika, że powodem podjęcia uchwały z błędnymi zapisami §3 były niedopatrzania przy tworzeniu uchwały. Wyjaśnienia te podtrzymał biorący udział w posiedzeniu przedstawiciel Gminy.

Dokonując analizy treści badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, właśnie w zakresie postanowień §3.

Po pierwsze badaną uchwałą ustalono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium stwierdza, że zgodnie z brzmieniem przepisu art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a nie tak jak uchwalono od nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy. Jest to istotna różnica, bowiem w wersji uchwalonej przez Radę Miejską w Sośnicowicach byłaby pobierana jedna opłata od nieruchomości niezależnie od liczby domków letniskowych na niej się znajdujących, natomiast wolą ustawodawcy jest pobieranie opłaty od każdego domku na danej nieruchomości.

Po drugie ustalono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 206,20 zł. Kolegium Izby po analizie stwierdziło, że uchwalona wysokość stawki jest wyższa niż jej maksymalna wysokość, którą ustawodawca określił w art. 6j ust 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z tym przepisem rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok. Art. 6k ust. 5 tej ustawy stanowi, że Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w pierwszym kwartale każdego roku przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni, który jest podstawą do ustalenia wysokości poszczególnych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Aktualna wysokość (obowiązującego zarówno w dniu podjęcia uchwały przez Radę jak i w dniu badania przez Kolegium Izby) dochodu rozporządzalnego za 2021 rok wynika z Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021 r. (M.P. z 2022 r. poz. 377) i wynosi 2.061,93 zł, zatem 10 % to kwota nie wyższa niż 206,19 zł.

Uchwalona przez Radę Miejską w Sośnicowicach stawka ryczałtowej opłaty w wysokości 206,20 zł przekracza ustawowo określoną wysokość.

Po trzecie na mocy zapisu §6 badanej uchwały podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie od dnia 1 grudnia 2022 r., a zatem w życie wchodzi także postanowienia §3. Jest to niezgodne z przepisem art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem ustawodawca wyraźnie określił, iż uchwała, o której mowa w ust. 3b, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku. Badana uchwała reguluje kwestie określone w tym przepisie, tj. ustala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, tym samym nie może być podjęta ani zmieniona w październiku 2022 r. i nie może obowiązywać od 1 grudnia 2022 r. bowiem narusza w ten sposób ustawowo określony termin do jej podjęcia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium Izby - na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym - stwierdziło nieważność badanej uchwały Rady Miejskiej w Sośnicowicach w części określonej w § 1 niniejszej uchwały Kolegium Izby.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej