



## Uchwała Nr 4200/I/225/2022

### I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 5 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszczyny projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pszczyna**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk

Członkowie            Krystyna Zawisłak

Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszczyny projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pszczyna – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Burmistrz Miasta Pszczyny przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pszczyna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę i wskazuje na poważne wątpliwości związane z planowaniem nadwyżek operacyjnych budżetów – począwszy od 2023 roku, z tendencją do stałego wzrostu w kolejnych latach prognozy. Na rok 2023 założono kwotę nadwyżki operacyjnej w wysokości 13.130.821,29 zł, a w roku 2029, tj. końcowym roku prognozy – 18.500.000,00 zł. W ocenie Składu jest to założenie optymistyczne, które może być niezwykle trudne do zrealizowania, zwłaszcza uwzględniając dane z wykonania budżetu za rok 2022, tj. planowany deficyt operacyjny w wysokości ponad 10.5 mln zł. Odniesienie się w załączonych objaśnieniach do zaprezentowanego sposobu prognozowania jest bardzo ogólne, co może utrudnić dokonanie oceny przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Pszczynie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w oparciu o ustawowy wymóg realistyczności sformułowany w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak, że w projekcie wieloletniej prognozy długu założono dalszy wzrost kwoty długu o 17.466.441,62 zł (kredyt 8.466.441,62 zł oraz sprzedaż papierów wartościowych 9.000.000,00 zł), zatem dług gminy na koniec 2023 r. wyniesie 70.328.947,38 zł.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**  
**Tadeusz Stawowczyk**