

Uchwała Nr 4200/IV/185/2022

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry projekcie uchwały w sprawie budżetu miasta Tarnowskie Góry na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry projektu uchwały w sprawie budżetu miasta Tarnowskie Góry na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie budżetu miasta Tarnowskie Góry na 2023 rok opracowany został na podstawie przepisów ww. ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów budżetu ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisami art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem budżetu w wysokości 363.607.112 zł, w tym dochody bieżące 298.627.403 zł,
- wydatki ogółem budżetu w wysokości 416.471.616 zł, w tym wydatki bieżące 303.387.232 zł,
- przychody w wysokości 61.965.004 zł,
- rozchody w wysokości 9.100.500 zł.

Prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 52.864.504 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu, z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającymi z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 4.759.829 zł. Z treści projektu uchwały, ani z uzasadnienia nie wynika z jakich środków planuje się pokryć deficyt operacyjny dotyczący bieżącej działalności. Informacja w tym zakresie zawarta jest dopiero w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tarnowskie Góry na lata 2023-2032, gdzie stwierdzono, iż miasto zamierza pokryć deficyt operacyjny korzystając z przepisu art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Skład Orzekający po dokonanej analizie planowanych źródeł przychodów budżetu 2023 roku, sprawozdawczości budżetowej oraz planu po zmianach bieżącego roku, przyjmuje, że miasto Tarnowskie Góry dysponuje środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem ww. art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

W §7 treści projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki a także przychody, które związane są ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw jedynie w kwotach ogólnych. Brak natomiast wyodrębnienia planu dla tych środków z zastosowaniem szczególowości według klasyfikacji budżetowej przyjętej dla dochodów i wydatków ogółem (np. w odrębnych tabelach).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nałożono obowiązek takiego wyodrębnienia, niezależnie od przepisu art. 212 ust. 1 pkt 8 tejże ustawy, który nakazuje określenie tychże szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym w treści uchwały budżetowej.

Dotychczas jednostka stosowała bardzo szczegółowe wyodrębnienie powodujące często, przy zmianach dokonywanych w trakcie roku, niezgodność z planem wydatków ogółem. Niezrozumiałe są jednak powody całkowitej rezygnacji z wyodrębnienia tych planów. Sugeruje się zastosowanie takiej szczególowości jak w załączniku nr 1 dla dochodów i jak w załączniku nr 2 dla wydatków.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu miasta.

Z przedstawionego, wraz z projektem budżetu, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kształtować się ma w sposób umożliwiający uchwalenia budżetu miasta na 2023 rok.

Do zakresu przewidzianych dla Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę na:

1/ konieczność dostosowania nazwy źródła pokrycia deficytu w §3 pkt 2 projektu uchwały do brzmienia obowiązującego od projektów 2023 roku, a określonego na podstawie zmiany ustawy o finansach publicznych dokonanej art. 2 wcześniej przywołanej ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw,

2/ konieczność dokonania analizy źródeł przychodów (a zatem i źródeł pokrycia deficytu budżetu), którymi faktycznie dysponuje miasto i prawidłowego oraz jednoznacznego ich określenia, bowiem treść uzasadnienia wskazuje na posiadanie lokat bankowych na łączną kwotę 3.115.435 zł z terminem rozwiązania w 2023 r. (jako środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych - str. 55), natomiast na str. 102 uzasadnienia wskazuje się te środki jako niewykorzystane przychody z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (2.238.039 zł) oraz z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (877.396 zł) i wykazuje jako przychód ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę, iż nie można dowolnie i zamiennie stosować nazewnictwa dla środków, którymi się dysponuje. Charakter tych środków winien jednoznacznie wynikać zarówno z ewidencji jak i stanu faktycznego.

Wskazuje się również na konieczność dokonania stosownych poprawek przed ostatecznym uchwaleniem budżetu na 2023 rok.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożony projekt uchwały sprawie budżetu miasta Tarnowskie Góry na 2023 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Tarnowskie Góry przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi
Sygnatura	4200/IV/185/2022
Data dokumentu	2022-12-08
Data złożenia podpisu	2022-12-08 13:20:26
Osoba podpisująca	Krzysztof Aleksander Róg
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	D7AF45C8-CA91-426B-910C-0FDA3C293452