



Uchwała Nr 4200/VII/218/2022

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Krzepic projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2032

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię - z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu - o przedłożonym przez Burmistrza Krzepic projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzepice na lata 2023-2032.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Krzepic przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzepice w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2023 – 2032.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013

r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład stwierdził, że powyższy warunek zostaje spełniony przy dokonaniem przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego wyborem długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat, stosownie do regulacji zawartej w znowelizowanym art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500, Dz.U. z 2021 r. poz. 1927).
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieprawidłowo określono limit zobowiązań dla przedsięwzięcia poz. 1.3.1.1, gdyż jest on wyższy niż limity wydatków na to przedsięwzięcie.

8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenia do przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej:

W latach 2023 – 2024 w projekcie przyjęto zaciągnięcie nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w wysokości 3.067.710 zł w 2023 r. i 2.505.305 zł w 2024 r. Przy przyjętych w projekcie założeniach planistycznych, relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie. Różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności (kol. 8.3), a planowaną relacją określoną po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) jest niższa niż 1 punkt procentowy w latach 2026 – 2030.

Zatem na spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ ma zrealizowanie dochodów i wydatków bieżących na poziomie uwzględnionym w wieloletniej prognozie finansowej. Niewykonanie prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej może mieć bardzo niekorzystny wpływ na sytuację finansową Gminy. Niezbędne jest więc zachowanie ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań wpływających na dług Gminy oraz podejmowanie działań zmierzających do optymalizacji dochodów i racjonalizacji wydatków bieżących.

Ponadto w odrębnych uchwałach w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Krzepice na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie Skład

Orzekający zgłosił zastrzeżenia odnośnie przyjętych w projekcie budżetu źródeł pokrycia deficytu budżetu, jak również deficytu operacyjnego, kwotą 5.350.000,00 zł, stanowiącą wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, jak również kwotą 780.000 zł, stanowiącą przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Mając na uwadze dane wynikające ze sprawozdań budżetowych złożonych dotychczas do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach oraz dane uwzględnione w budżecie na 2022 rok, Skład Orzekający zaznacza, że możliwość pokrycia deficytu budżetu na 2023 rok przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych będzie zależała od wykonania budżetu Gminy Krzepice na 2022 rok.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami jednostki ze względu na zachodzące zmiany uwarunkowań społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego
Sylwia Nowakowska