



Uchwała Nr 4200/V/167/2022

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Piekary Śląskie projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Piekary Śląskie projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Piekary Śląskie projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 355.995.984 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 291.018.323 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 386.862.011 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 302.716.434 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 11.698.111 zł. Jednocześnie Miasto będzie dysponowało wolnymi środkami stanowiącymi nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikającą z rozliczeń

kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowany deficyt budżetu ma wynieść 30.866.027 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z :
 - a) zaciągniętej pożyczki - 454.200 zł,
 - b) wolnych środków stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - 11.698.111 zł,
 - c) z emisji papierów wartościowych - 12.650.140 zł,
 - d) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 6.063.576 zł.
4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający wskazuje, że jednym ze źródeł przychodów w 2023 r. mają być środki z drugiej transzy pożyczki planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn. „Obszarowy Program Likwidacji Niskiej Emisji na terenie Gminy Piekary Śląskie dla obiektów indywidualnych i wielorodzinnych. Edycja XVIII – rok 2022” w wysokości 34.200 zł. O zaciągnięciu pożyczki Rada Miasta Piekary Śląskie postanowiła w uchwale Nr LIII/575/22 z dnia 29 września 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XLVIII/526/22 Rady Miasta Piekary Śląskie z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację „Obszarowego Programu Likwidacji Niskiej Emisji na terenie Gminy Piekary Śląskie dla Obiektów Indywidualnych i Wielorodzinnych. Edycja XVIII - rok 2022” . Z uzasadnienia do tej uchwały wynika, że w 2023 r. ma nastąpić wypłata kwoty 34.200 zł. Skład zauważa, że jeśli do podpisania umowy doszło w 2022 r., w budżecie roku 2023 r. zbędne jest określanie limitu zobowiązań z tego tytułu.

W opinii Składu Orzekającego przedstawiony do projektu uchwały budżetowej plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego jest niezgodny z dyspozycją § 37 Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1718), zgodnie z którym projekty planów finansowych oraz plany finansowe samorządowych zakładów budżetowych sporządzane są w szczególności: dział, rozdział i paragraf. W przedłożonym projekcie plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej na 2023 r. obejmuje tylko przychody ogółem, w tym dotację, koszty ogółem w tym wpłatę do budżetu nadwyżki środków obrotowych.

Przedstawiony wraz z projektem budżetu, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Piekary Śląskie na lata 2023-2052 został przez Skład Orzekający zaopiniowany negatywnie, ze względu na nierealistyczność planowanych danych dotyczących dochodów i wydatków bieżących, mających bezpośredni wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład uznał, iż ustalone tam wielkości wydatków bieżących prognozowane są dla roku 2024 tylko dla spełnienia tego ustawowego wymogu. Skład negatywnie ocenił planowanie zaciągania nowego długu w 2023 r., w tym służącego pokryciu deficytu 2023 r. Wobec powyższego Skład Orzekający negatywnie opiniuje również przedstawiony projekt budżetu na 2023 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Piekary Śląskie na 2023 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Piekary Śląskie przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran