



## **Uchwała Nr 4200/V/170/2022**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 12 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Bytomia projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Bytomia projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Prezydenta Bytomia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 1.007.903.563 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 915.455.743 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 1.041.010.053 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 944.276.304 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 28.820.561 zł. Oceniając prawidłowość zaplanowania dochodów i wydatków bieżących w takich wielkościach Skład Orzekający wziął pod uwagę brzmienie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927) zgodnie z którym: „*W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach*”.

Na podstawie uchwały budżetowej Miasta na 2022 r. wraz ze zmianami, ustalono, że w 2022 r. Miasto planuje deficyt operacyjny w kwocie 30.827.981 zł. Zgodnie z przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 r., projektem wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2023-2046 w kolejnych latach Miasto planuje nadwyżkę operacyjną w kwotach: 2024 r. – 54.368.707 zł, 2025 r. – 136.521.224 zł. Skład stwierdza, że biorąc powyższe pod uwagę, planowane kwoty są zgodne z obowiązującymi przepisami, jednocześnie Skład wyraża opinię, że uzyskanie w kolejnych latach tak wysokich nadwyżek operacyjnych może być trudne i będzie wymagało podjęcia szeregu działań oszczędnościowych, zwłaszcza w zakresie wydatków bieżących, jak i działań mających na celu maksymalizowanie dochodów bieżących.

3. Planowany deficyt budżetu ma wynieść 33.106.490 zł, i zostanie sfinansowany:

- kredytem bankowym długoterminowym zaciągniętym na rynku krajowym w kwocie 26.713.401 zł,
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.447.542 zł
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 4.945.547 zł

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy, jednak Skład Orzekający sygnalizuje, że w odrębnej opinii, o przedłożonym przez Prezydenta Miasta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, sformułował zastrzeżenia dotyczące mało bezpiecznej relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2026 r., planowania dochodów bieżących i wydatków bieżących, co wzbudziło wątpliwości odnoszące się do zasadności zaciągania nowego długu w 2023 roku, w tym służącemu pokryciu deficytu budżetu.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r., poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. W przedłożonym projekcie budżetu miasta na 2023 r. dochody miasta z tytułu podatku rolnego zaplanowano w wysokości 132.000 zł, odpis o którym mowa w przywołanym przepisie powinien wynieść 2.640 zł, tymczasem zaplanowano go na poziomie 2.500 zł

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Bytomia na 2023 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Bytomia przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego**  
**Anna Baran**