



## Uchwała Nr 4200/I/259/2022

### I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk

Członkowie            Krystyna Zawiślak

                              Bernadeta Dziędział

**uchwała, co następuje:**

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały budżetowej Miasta Ustroń na 2023 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Burmistrz Miasta Ustroń przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Ustroń na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości. Skład zwraca jednak uwagę, że w § 2 i 3 projektu uchwały zastosowano nieaktualne nazewnictwo przychodów z wolnych środków, które należy dostosować do aktualnego brzmienia art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w rozchodach budżetu zaplanowano m.in. lokaty, jednakże zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową poprawna nazwa takich rozchodów powinna brzmieć „przelewy na rachunki lokat”.
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu. Skład sygnalizuje, że sformułował stosowne zastrzeżenia w odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Ustroń.
4. Projekt obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na fakt obowiązywania na terenie Miasta Ustroń uchwały Nr XXXV/520/2022 Rady Miasta Ustroń z dnia 10 lutego 2022 w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Ustroń na temat budżetu Miasta Ustroń (Dz. Urz. Woj. Śl. poz. 994). Konsultacje te określone mianem „Budżet Obywatelski”, zgodnie m.in. z § 1 tej uchwały, mają wyłonić propozycje jednorocznych zadań, mieszczących się w roku kalendarzowym. Z tego względu zgodnie z art. 5a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy i rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. Skład stwierdził jednak, że w przedłożonym projekcie takich zadań nie uwzględniono, co może w sposób istotny wpłynąć na możliwość ich realizacji w przyszłym roku budżetowym.
5. Kwoty zaplanowanych rezerw zostały ustalone na podstawie art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na planowany deficyt operacyjny budżetu w kwocie -9.239.104,48 zł, co może mieć istotny wpływ na zachowanie płynności finansowej jednostki samorządu terytorialnego i powodować będzie konieczność odpowiedzialnego dysponowania środkami finansowymi, zwłaszcza w zakresie wydatków bieżących.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład sformułował jednak zastrzeżenia co do wysokości planowanej kwoty długu Miasta w roku 2023 - w odrębnej opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ustroń - gdyż dług jednostki ma utrzymywać się na wysokim poziomie i wynieść 96.307.475,38 zł, co stanowi ponad 44% planowanych dochodów budżetu tegoż roku (55% planowanych dochodów bieżących). Ten parametr będzie z pewnością w dalszym ciągu wywierał istotny wpływ na możliwość niezakłóconej realizacji budżetu w przyszłym roku.

**8.** W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Miasta, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

**9.** Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**  
**Tadeusz Stawowczyk**