



Uchwała Nr 4200/VII/232/2022

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Popów projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną – z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu - opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Popów projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutaj Izbie przez Wójta Gminy Popów projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:
 - dochody budżetu w wysokości 41.615.788 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 26.509.849 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 47.175.791,02 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 26.300.791,02 zł.
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowany deficyt ma wynieść 5.560.003,02 zł. Źródłami pokrycia deficytu będą przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, pochodzące z:

- kredytów,
- pożyczek,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zapis § 3 projektu uchwały budżetowej określający źródła finansowania deficytu wymaga doprecyzowania, poprzez:

- wyszczególnienie kwoty przychodów z tytułu kredytów oraz kwoty z tytułu pożyczek, gdyż stanowią one odrębne kategorie przychodów stanowiących źródła finansowania deficytu określone w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- zapis uchwały dotyczący przychodów z „wolnych środków” powinien być dostosowany do obecnego brzmienia art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

5. Projekt obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem braku załącznika nr 1, na co Skład Orzekający wskazuje poniżej.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.085.331,02 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia do przedstawionego projektu z uwagi na to, że prognoza kwoty długu uwzględniająca m.in. planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki została sporządzona z niezachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, co dotyczy 2025 r. Zostało to wskazane w odrębnej uchwale Składu Orzekającego w sprawie opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Popów. Przy założeniach planistycznych przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym w art. 243 ustawy o finansach publicznych po prawej stronie nierówności (kol. 8.3), a planowaną relacją określoną po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) wynosi -2,37 pp. Dla pozostałych lat wieloletniej prognozy finansowej relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest spełniona.

W związku z powyższym niezbędne jest zachowanie ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań wpływających na dług Gminy oraz podejmowanie działań zmierzających do optymalizacji dochodów i racjonalizacji wydatków bieżących.

Skład Orzekający wnosi również zastrzeżenie, gdyż przysłany Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej nie zawiera załącznika nr 1 określającego kwoty dotacji planowanych do udzielenia (wskazanego w § 6 projektu uchwały

budżetowej). Dołączenie do uchwały załącznika zawierającego dane określone w art. 215 ustawy o finansach publicznych, jest niezbędne dla zachowania wymogu wynikającego z art. 214 pkt 1 tej ustawy.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyraźnego określenia - np. w formie tabeli lub załącznika - dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, wg szczególności przyjętej dla planu dochodów i wydatków budżetu (dotyczy to np. dochodów i wydatków, o których mowa w § 9, 10 i 11 projektu uchwały budżetowej). Takie wyodrębnienie powinno być dokonane w odniesieniu do wszystkich dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Gminy Popów na 2023 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Popów przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego
Sylwia Nowakowska