



## **Uchwała Nr 4200/VII/234/2022**

### **VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Popów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Popów na lata 2023-2030**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną - z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu - opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Popów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Popów na lata 2023-2030.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Wójt Gminy Popów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Popów w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2023 – 2030.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013

r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z niezachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Przejściowo, na podstawie z art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, z tym, że regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie z art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych ocenia wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych. W przypadku Gminy Popów wymóg określony w art. 7 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy jest spełniony. W ocenie Składu Orzekającego niezachowanie relacji nie zagraża realizacji zadań publicznych.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia do przedstawionego projektu z uwagi na to, że prognoza kwoty długu została sporządzona z niezachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, co dotyczy 2025 r. (na co wskazano powyżej w punkcie 6). Przy przyjętych w projekcie założeniach planistycznych, różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności (kol. 8.3), a planowaną relacją określoną po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) wynosi -2,37 pp. Dla pozostałych lat wieloletniej prognozy finansowej relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest spełniona.

W związku z powyższym niezbędne jest zachowanie ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań wpływających na dług Gminy oraz podejmowanie działań zmierzających do optymalizacji dochodów i racjonalizacji wydatków bieżących.

Zastrzeżenia Składu Orzekającego dotyczą również przyjęcia w projekcie wieloletniej prognozy finansowej od 2024 roku dochodów bieżących w wysokościach znacznie wyższych niż zaplanowano dla 2023 r. Nie wpływa to znacząco na wysokość nadwyżki operacyjnej z uwagi na

przewidziany w prognozie znaczny wzrost wydatków bieżących od 2024 r. Realistyczność przyjętych założeń w zakresie dochodów budzi istotne wątpliwości w świetle wyjątkowo lakonicznych objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, w których nie wskazano podstawy przyjętych założeń planistycznych i nie odniesiono się do wszystkich danych wpływających na kształtowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, objaśnienia dołączane do wieloletniej prognozy finansowej, dotyczące przyjętych wartości, powinny zawierać informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Dla zachowania tego wymogu niezbędne jest więc ponowne przeanalizowanie prognozowanych dochodów i wydatków bieżących i przedstawienie w objaśnieniach przyjętych założeń planistycznych.

Ponadto Skład Orzekający wnosi następujące uwagi do przedłożonego projektu:

- w wykazie przedsięwzięć do WPF nieprawidłowo określono limity zobowiązań dla zadań oznaczonych numerami 1.3.2.1. oraz 1.3.2.5. (limity zobowiązań są wyższe niż limity wydatków na te zadania),
- w wykazie przedsięwzięć ujęto zadanie oznaczone numerem 1.3.1.0., dla którego nie określono nakładów, ani limitów wydatków i zobowiązań,
- w wieloletniej prognozie finansowej nieprawidłowo wypełniono poz. 3.1. dotyczącą przeznaczenia prognozowanej nadwyżki.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami jednostki ze względu na zachodzące zmiany uwarunkowań społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca VII Składu Orzekającego**  
**Sylwia Nowakowska**