



## **Uchwała Nr 4200/I/265/2022**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk

Członkowie            Krystyna Zawiślak

                              Bernadeta Dziędziak

**uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Wójt Gminy Brenna przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje okres lat 2023-2031. Dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały Skład przede wszystkim stwierdził, że z końcem roku budżetowego 2022 w Gminie Brenna dobiega końca realizacja programu postępowania naprawczego, który został uchwalony na mocy uchwały Nr XXIII/215/21 Rady Gminy Brenna z dnia 4 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021 – 2022, po wezwaniu do jego opracowania sformułowanym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w podjętej uchwale tego organu nadzoru Nr 64/V/2021 z dnia 25 lutego 2021 r. W związku z powyższym dokonywana ocena przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przez I Skład Orzekający musiała uwzględniać konieczność opracowania projektu prognozy w pełnym zakresie reżimu prawnego obowiązującego na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bez możliwości skorzystania z regulacji zamieszczonej w art. 240a tej ustawy, pozwalającej na uchwalenie budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych w okresie realizacji programu postępowania naprawczego. Tym samym projekt opracowanej uchwały winien zawierać wszystkie ustawowe elementy składowe wieloletniej prognozy finansowej, które będą umożliwiały, po zakończeniu realizacji programu postępowania naprawczego, funkcjonowanie gminy w pełnym zakresie przysługującym samorządowej osobie prawnej. Skład jednakże sygnalizuje konieczność kontynuowania i zachowania w najbliższych latach budżetowych objętych wieloletnią prognozą finansową bardzo odpowiedzialnego i ostrożnego gospodarowania środkami finansowymi przy realizowaniu zadań publicznych, albowiem na Gminie Brenna ciąży obowiązek spłacania bardzo wysokiego zadłużenia wynikającego z zaciągniętych w minionych latach zobowiązań. Kwota długu Gminy, według danych zaprezentowanych w wieloletniej prognozie finansowej na koniec 2022 r. wynosi 25.158.878,17 zł, co stanowi ok 35% planowanego wykonania dochodów ogółem i ponad 37% dochodów bieżących, a jego spłata została zaplanowana w bardzo długiej perspektywie czasowej, sięgającej aż do roku 2031. Skład podkreśla również, że zaciągnięty dług wraz z kosztami jego obsługi dla Gminy Brenna stanowi bardzo poważne obciążenia i jego spłata będzie w sposób znaczący obciążać budżety kolejnych lat, począwszy od roku 2023. Z tych też względów Skład, formułując powyższe zastrzeżenia, zwraca uwagę obu organom Gminy Brenna na bezwzględną konieczność zachowania dużej odpowiedzialności zarówno przy gospodarowaniu środkami finansowymi w okresie objętym prognozą, biorąc również pod uwagę również bardzo niekorzystne zewnętrzne uwarunkowania makroekonomiczne, mogące wpływać negatywnie na przebieg realizacji ustawowych zadań jednostki.

Dokonując szczegółowej analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład ustalił, co następuje:

1. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o

finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na fakt, iż w 2025 roku różnica między wskaźnikami wykazanymi w poz. 8.3-.8.1 wynosi jedynie 0,14%. W 2024 roku występuje wzrost dochodów bieżących o 9,12% oraz wzrost wydatków bieżących o 0,71%, do czego nie odniesiono się jednak szczegółowo w załączonych objaśnieniach. Ponadto w 2023 roku występuje niewielka nadwyżka operacyjna w wysokości jedynie 26.967,00 zł, natomiast w 2024 roku ma ona wynieść kwotę 4.390.244,00 zł i systematycznie rosnąć w kolejnych latach. W ocenie Składu tendencja ta jest co do zasady korzystna lecz jej realizacja może być niezwykle trudna do osiągnięcia.
6. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę, że upoważnienie zamieszczone w § 4 ust. 2 projektu uchwały nie jest skorelowane z treścią projektu uchwały budżetowej, albowiem nie określono w niej stosownego limitu z art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i w takim brzmieniu nie powinno być zawarte w treści przyszłej uchwały.
8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**  
**Tadeusz Stawowczyk**