



Uchwała Nr 4200/II/206/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wilkowice na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziędziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wilkowice na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wilkowice na 2023 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Wójta Gminy, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - jako różnicę między dochodami a wydatkami budżetu w wysokości **-15.464.850 zł**.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego bardzo wysokiego deficytu budżetowego wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przychody pochodzące z:

- 1) pożyczek w kwocie 250.000 zł;
- 2) **kredytów w kwocie 12.900.000 zł;**
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.700.000 zł;
- 4) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 614.850 zł.

Skład zauważa, że w 5 ust. 2 pkt 4 uchwały pisząc o wolnych środkach należy wskazać w jakim przepisie zostały unormowane oraz doprecyzować jakiej ustawy dotyczą.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, w materiałach informacyjnych oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej formalnie nie wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej sfinansowanie założonego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Skład stwierdził, że zgodnie z projektem budżetu na 2023 r. do planu wydatków budżetu wprowadzono kwotę 1.700.000 zł wydatków na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (§610) /zał. nr 12/. Powyższą kwotę zaplanowano po stronie przychodów (§905) i stanowi ona źródło finansowania deficytu. Uchwałą Nr XLVIII/457/2022 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 listopada 2022 r. dokonano zmiany budżetu gminy. Zwiększono wydatki w podziale klasyfikacyjnej dział 700, rozdział 70005, §610 Wydatki na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych o kwotę 60.000 zł. W konsekwencji z załącznika nr 6 „DOCHODY I WYDATKI REALIZOWANE Z FUNDUSZU PRZECIWDZIAŁANIA COVID-19” do powyższej uchwały wynika, że w 2022 r. planuje się wydatki na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (§610) w kwocie 15.533.326,61 zł. Z powyższego wynika, że łącznie w 2022 i 2023 planuje się wydać kwotę 17.233.326,61 zł podczas gdy Gmina dysponuje kwotą niższą 17.173.798,62 zł. Powyższe wymaga wyjaśnienia i przeprowadzenia odpowiednich korekt na etapie uchwalania budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej.

Skład wskazuje, że Gmina planuje sfinansowanie bardzo znacznej części deficytu (ponad 83%) zaciąganiem zadłużeniem z tytułu kredytów w kwocie 12.900.000 zł.

W tych okolicznościach Skład podnosi, że zadłużenie Gminy Wilkowice w 2023 r. ma wynieść ponad 40 mln zł, przy poziomie dochodów bieżących Gminy wynoszącym ok. 64 mln zł.

Skład podkreśla, że tak wysokie zadłużenie generuje bardzo wysokie wydatki na jego obsługę zwłaszcza w aktualnej sytuacji na rynkach finansowych w zakresie wysokości stóp procentowych. **Tylko według przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obsługa zadłużenia (odsetki, prowizje, marża banku) będzie wynosić łącznie 14.002.505 zł.** Występuje więc poważne zagrożenie, że spłata i obsługa tak wysokiego zadłużenia będzie zagrażać realizacji zadań publicznych w kolejnych latach i przekraczać możliwości finansowe Gminy. **Skład wskazuje, że tylko w 2023 r. na odsetki od zadłużenia Gmina musi przeznaczyć 2.000.000 zł.** Władze Gminy według objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wyjaśniają, że zamierzają szukać oszczędności, cyt.: „*zamierzają szukać oszczędności w zakresie oświaty i promocji, dotacji i wydatków pozostających poza podstawowymi obowiązkami samorządu oraz innych obszarów, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego*”. W ocenie Składu Orzekającego to zaprzestanie zadłużania Gminy spowodowałoby istotne ograniczenie jej wydatków. Tak wysokie zadłużenie oraz jego wydłużona w czasie obsługa i spłata do 2036 roku to bardzo duże obciążenie dla wydatków bieżących budżetów Gminy Wilkowice. Dodatkowo, Skład w zakresie spełnienia relacji z art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wniósł zastrzeżenia w uzasadnieniu do opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wilkowice projekcie uchwały w sprawie budżetu i projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wilkowice.

W tych okolicznościach, Skład Orzekający był zobligowany sformułować powyższe uwagi i zastrzeżenia, celem wskazania Organom Gminy konieczności rozważenia przekonstruowania uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej, tak aby nie doprowadzać do tak wysokiego jej zadłużenia. Nadmierne zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego grozi wdrożeniem w Gminie sankcyjnych procedur naprawczych, w tym może nawet spowodować zawieszenie jej organów (art. 240a ust. 11 ustawy o finansach publicznych).

Skład zastrzega równocześnie, iż w przypadku wystąpienia okoliczności nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie, w tym niezrealizowania dochodów roku 2022 w wysokości przyjętego przewidywanego wykonania, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym możliwości w zakresie finansowania deficytu budżetowego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dzięziak