



Uchwała Nr 4200/V/25/2023

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 17 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Piekary Śląskie wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Piekary Śląskie wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta Piekary Śląskie Uchwały Nr LVII/599/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Piekary Śląskie na lata 2023-2052 oraz uchwały Nr LVII/600/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu miasta na 2023 rok, V Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2023 r. Miasto planuje dług w wysokości 147.090.183 zł, co stanowi 41,4% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach kwota długu spada a jego ostateczna spłata nastąpi w 2034 r. W 2023 r. Miasto planuje wyemitowanie obligacji w łącznej kwocie 30.000.000 zł oraz zaciągnięcie pożyczek w wysokości 528.600 zł. W kolejnych latach nie planuje się zaciągania długu.

Skład zauważa, że Wieloletnia Prognoza Finansowa miasta Piekary Śląskie na lata 2023-2052 przyjęta przez Radę Miasta Piekary Śląskie, w swoich podstawowych wielkościach i założeniach jest tożsama z projektem, przedłożonym do tutejszej Izby w terminie do 15 listopada 2022 r., który to

projekt został zaopiniowany przez V Skład Orzekający negatywnie (Uchwała Nr 4200/V/169/2022 z 12 grudnia 2022 r.). Jednocześnie jednak w objaśnieniach do przyjętej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że przewidywane wykonanie budżetu 2022 r. będzie miało istotny, pozytywny wpływ na kształtowanie się m.in. wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2023 r. i latach kolejnych. Jak wyjaśniono, w 2022 r. Miasto Piekary Śląskie nie zaciągnęło planowanego kredytu w wysokości 6.000.000 zł i nie wyemitowało obligacji komunalnych w kwocie 8.000.000 zł, co ma istotny wpływ zarówno na kształtowanie się poziomu zadłużenia ogółem jak i na planowany wskaźnik spłat w latach kolejnych. Ponadto z przewidywanego wykonania dochodów i wydatków bieżących w 2022 r. wynika, że Miasto osiągnie znacząco wyższą nadwyżkę operacyjną w stosunku do planowanej co z kolei polepszy wartość dopuszczalnego wskaźnika spłat w latach kolejnych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił zawarte objaśnienia zastrzegając jednocześnie, że dokona weryfikacji przewidywanego wykonania budżetu za 2022 r. w momencie przedłożenia stosownych sprawozdań do tutejszej Izby.

Skład Orzekający nadal ocenia planowaną kwotę długu jednostki jako stosunkowo wysoką, jej prawidłowość oceniono pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Relacja, o której mowa powyżej dotyczy nie tylko danego roku budżetowego ale również każdego roku następującego po roku budżetowym. Z przeprowadzonej analizy wynika (biorąc w szczególności pod uwagę objaśnienia dotyczące przewidywanego wykonania budżetu za 2022 rok), że przedłożona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu wymaganej ustawowo relacji, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych prognozą.

Skład Orzekający uznał, że planowana aktualnie kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, jednakże zauważył równocześnie, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W tym kontekście Skład zastrzega i podtrzymuje opinię wyrażoną w uchwale w sprawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, że w jego ocenie dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej, dotyczące poziomu planowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2023 r., planowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących (które to dane mają istotny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych) mogą się okazać nadmiernie optymistyczne a niewykonanie planowanych kwot będzie miało niekorzystny wpływ na sytuację finansową jednostki, w tym możliwość obsługi długu.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran