



## **Uchwała Nr 42/III/2023**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 31 stycznia 2023 r.**

**w sprawie uchwały Nr LXXIII/1007/22 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu miasta Zawiercie na 2023 r.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 1 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) - **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1**

Stwierdza się **istotne naruszenie prawa** w uchwale Nr LXXIII/1007/22 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu miasta Zawiercie na 2023 r. z powodu braku zgodności wartości przyjętych w budżecie miasta Zawiercie na 2023 rok z wartościami w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2022 - 2027 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz długu miasta Zawiercie, czym istotnie naruszono przepis art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. z późn. zm.) .

#### **§ 2.**

Nakazuje się usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1, w terminie do **28 lutego 2023 r.** poprzez dostosowanie wartości przyjętych w budżecie miasta Zawiercie na 2023 rok z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej pod rygorem stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXIII/1007/22 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu miasta Zawiercie na 2023 r.

#### **§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

W dniu 20 stycznia 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 31/II/2023 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXIII/1007/22 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu miasta Zawiercie na 2023 r.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 31 stycznia 2023 roku, o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz.1668).

Podstawę rozstrzygnięcia Kolegium stanowi następujący stan faktyczny i prawny:

Badaną uchwałą Rada Miejska w Zawierciu ustaliła dochody budżetowe w kwocie 289.425.362,64 zł, wydatki budżetowe w kwocie 295.425.362,64 zł, w tym wydatki majątkowe w kwocie 77.127.129,56 zł. Rada Miejska zaplanowała deficyt budżetowy w wysokości 6.000.000,00 zł, wskazując, że źródłem pokrycia deficytu są przychody, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt. 6. ustawy o finansach publicznych tj. wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Ponadto w budżecie 2023 r. ustalono przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 6. ustawy o finansach publicznych na poziomie 13.000.000,00 zł i rozchody w wysokości 7.000.000 zł przeznaczone na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych.

Prezydent Miasta Zawiercie pismem z dnia 9 stycznia 2023 r. skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zwrócił się o zbadanie zgodności z prawem uchwały Nr LXXIII/1007/22 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu miasta Zawiercie na 2023 r.

W piśmie Prezydent podniósł, że podczas sesji w dniu 28 grudnia 2022 r, zgłoszone zostały poprawki do przedłożonego projektu budżetu polegające m.in. na dokonaniu istotnych zmian w wydatkach budżetowych tj. zmniejszeniu wydatków o kwotę 39.000.000 zł, zmniejszeniu

przychodów o kwotę 39.000.000 zł, w tym przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych o kwotę 39.000.000 zł oraz ustaleniu deficytu budżetowego w wysokości 6.000.000,00 zł.

W ocenie Prezydenta uchwała budżetowa została uchwalona wraz z poprawkami radnych, które nie były objęte jego inicjatywą i na które nie wyraził zgody w trakcie sesji.

Podczas posiedzenia Kolegium w dniu 31 stycznia 2023 roku uczestnicząca w posiedzeniu Zastępca Prezydenta Miasta Pani Justyna Miszczyk poinformowała Kolegium, iż Rada Miejska nie uchwaliła przedłożonego przez Prezydenta projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2027, a następnie uchwaliła budżet na 2023 rok z poprawkami wniesionymi przez grupę radnych.

Uczestnicząca w Kolegium Przewodnicząca Rady Miejskiej w Zawierciu Pani Beata Chawuła poinformowała, że Prezydent Miasta nie przedstawił projektu dotyczącego zmiany wieloletniej prognozy finansowej dostosowującej do uchwały budżetowej podjętej w dniu 28 grudnia 2022 r.

Kolegium Izby stwierdziło, że Prezydent Miasta Zawiercie sporządził i przedłożył projekt uchwały w sprawie budżetu miasta Zawiercie wypełniając delegację ustawową określoną w art. 231 ust.1. ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki. Podobnie przepis art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) przyznaje wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta wyłączne prawo do zgłaszania propozycji projektu budżetu gminy.

Natomiast w wyniku procesu uchwalania budżetu, Rada Miejska w Zawierciu podjęła uchwałę Nr LXXIII/1007/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu miasta Zawiercie na 2023 r. niezgodną z dotychczas obowiązującą w Zawierciu uchwałą Nr LVII/718/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zawiercie na lata 2022 – 2027 wraz ze zmianami (ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej wprowadzona została uchwałą Nr LXIX/961/22 Rady Miejskiej w Zawierciu w dniu 26 października 2022 r.).

W świetle przepisów art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny być zgodne z budżetem co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów, rozchodów i długu jednostki samorządu terytorialnego.

Wartości przyjęte w uchwale budżetowej Nr LXXIII/1007/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. są niezgodne z wartościami ujętymi w uchwale Nr LVII/718/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie

Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zawiercie na lata 2022 – 2027 ze zmianami m.in. w zakresie wyniku budżetu i przychodów. W załączniku nr 1 Wieloletniej Prognozy Finansowej dla 2023 roku ustalono nadwyżkę budżetową w kwocie 7.000.000 zł, przychody budżetowe 0 zł, rozchody w kwocie 7.000.000 zł i dług na poziomie 32.500.000 zł podczas gdy w uchwale budżetowej Nr LXXIII/1007/22 z dnia 28 grudnia 2022 r Rada ustaliła deficyt budżetowy w kwocie - 6.000.000 zł, przychody w kwocie 13 .000.000 zł, rozchody w kwocie 7 000 000 zł.

Kolegium Izby zwraca ponadto uwagę na art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany nie później niż uchwałę budżetową.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdza, iż badana Uchwała Rady Miejskiej w Zawierciu Nr LXXIII/1007/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. istotnie narusza normy prawne określone przepisami art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i na podstawie art.11 ust 1 pkt 2 oraz art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Kolegium Izby wskazując naruszenie prawa nie stanowi rozstrzygnięcia nadzorczego w rozumieniu ustaw ustrojowych i nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej