



Uchwała Nr 4200/II/46/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Wilkowice na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Gminy Wilkowice** na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr XLIX/460/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Wilkowice na 2023 rok zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **79.115.090,00 zł**,
- wydatki budżetu w wysokości **94.579.940,00 zł**.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi **-15.464.850,00 zł**.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z:

- pożyczek w kwocie **500.000,00 zł**,
- kredytów w kwocie **12.650.000,00 zł**,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie **1.640.000,00 zł**,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie **674.850,00 zł**.

II Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zasadniczo zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Gmina posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych, ale z zastrzeżeniami przedstawionymi poniżej.

Skład wnosi zastrzeżenia, gdyż Gmina planuje sfinansowanie przeważającej części deficytu (85%) zaciąganiem zadłużeniem a planowana w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi deficyt operacyjny w wysokości **-1.163.519,00 zł**. To już drugi rok z rzędu, gdy Gmina planuje deficyt operacyjny. Jest to bardzo niekorzystnym i niepokojącym zjawiskiem, zwłaszcza w zestawieniu z planowaną wysokością dochodów bieżących Gminy w kwocie 63.762.839 zł oraz planowanym i prognozowanym do zaciągnięcia nowym zadłużeniem z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości **aż 26.500.000 zł**, z tego w 2023 r. w kwocie **15.500.000 zł**. Skład zaznacza, że dochody bieżące stanowią główne źródło finansowania obsługi oraz spłaty zobowiązań dłużnych, a deficyt operacyjny może powodować poważne problemy w zakresie spłaty i obsługi bardzo wysokiego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Taki stan budżetu wymagać będzie od Organów jednostki podejmowania odpowiedzialnych i konsekwentnych działań związanych z koniecznością spełnienia ustawowego wymogu określonego w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wniósł ponadto zastrzeżenia odnośnie wysokości zadłużenia i możliwości jego spłaty w odrębnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wilkowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, ponieważ spłata

i obsługa wysokiego zadłużenia Gminy może zagrażać realizacji zadań publicznych jednostki samorządu terytorialnego.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w 2022 roku w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2023 roku.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak