



Uchwała Nr 83/V/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 16 lutego 2023 r.

w sprawie uchwały Nr LIII/771/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. Uchwała Budżetowa Miasta Racibórz na 2023 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się **istotne naruszenie prawa** w uchwale Nr LIII/771/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. Uchwała Budżetowa Miasta Racibórz na 2023 rok, z powodu wprowadzenia do budżetu Miasta Racibórz na 2023 rok planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 53.642.524 zł oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych w wysokości 9.751.712 zł tj. odpowiednio większej o 7.000.000 zł i 1.000.000 zł od kwot wskazanych w piśmie Ministra Finansów zawierającym informację o planowanych kwotach z tytułu ww. dochodów, czym istotnie naruszono art. 212 ust. 1 pkt 1 i 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) w związku z art. 9, art. 9a i art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267).

§ 2.

Nakazuje się usunięcie istotnego naruszenia prawa **do dnia 15 marca 2023 r.** poprzez dostosowanie kwot dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych do kwot wynikających z informacji Ministra Finansów z dnia 13.10.2022 r. z jednoczesnym zachowaniem zasad dotyczących uchwalania budżetu wynikających z ustawy o finansach publicznych, w tym z art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, pod rygorem stwierdzenia nieważności uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 9 lutego 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 60/IV/2023 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIII/771/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. Uchwała Budżetowa Miasta Racibórz na 2023 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 25 stycznia 2023 r. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 lutego 2023 r., o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniach ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668). W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli: pan Marian Czerner (Przewodniczący Rady Miasta Racibórz), pani Anna Szukalska (Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Racibórz), pan Henryk Maniusz (Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Racibórz), pan Michał Kuliga (Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Rekreacji i Opieki Społecznej Rady Miasta Racibórz) oraz pani Ewa Pierzchała (adwokat).

Podstawę rozstrzygnięcia Kolegium stanowi następujący stan faktyczny i prawny:

Uchwałą Nr LIII/771/2023 z dnia 18 stycznia 2023 r. Rada Miasta Racibórz uchwaliła budżet Miasta Racibórz na 2023 rok.

Z przedłożonej Kolegium *„Informacji dotyczących przebiegu i wyników głosowania nad materiałami i uchwałami Rady Miasta Racibórz podjętymi na sesji w dniu 18 stycznia 2023 r.”*, będącej wyciągiem z Protokołu z sesji z dnia 18 stycznia 2023 r. (pismo z dnia 1.02.2023 r., BRM.0711.2.2023) wynika, że w trakcie sesji budżetowej jeden z radnych w imieniu klubów radnych przedstawił propozycje zmian w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. Propozycje te obejmowały zmiany w planie wydatków i planie dochodów Miasta skutkujących:

1) zwiększeniem planu wydatków budżetu Miasta o łączną kwotę 11.224.500 zł (w tym: wydatków bieżących o kwotę 2.596.500 zł i wydatków majątkowych o kwotę 8.628.000 zł),

2) zwiększeniem planu dochodów budżetu Miasta o łączną kwotę 11.224.500 zł stanowiącej w całości dochody bieżące, w tym:

- z podatku od nieruchomości – osoby prawne – zwiększenie o 2.224.500 zł,
- z podatku od nieruchomości – osoby fizyczne – zwiększenie o 1.000.000 zł,
- z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych - zwiększenie o 7.000.000 zł,
- z udziału w podatku dochodowym od osób prawnych – zwiększenie o 1.000.000 zł.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Uwzględniając przedłożone dokumenty, zdaniem Kolegium, spośród zmian wprowadzonych przez Radę Miasta Racibórz w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. przesłanki istotnego naruszenia prawa wypełnia zmiana prowadząca do zwiększenia planu dochodów budżetu Miasta z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych o 7.000.000 zł oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych o 1.000.000 zł. Zwiększenia te doprowadziły bowiem do określenia dochodów budżetu Miasta Racibórz na 2023 r. z powyższych tytułów w wysokościach wyższych od kwot wskazanych w piśmie Ministra Finansów z dnia 13.10.2022 r. (nr ST3.4750.23.2022) zawierającym informację o planowanych kwotach dochodów z ww. tytułów. W piśmie tym Minister Finansów poinformował Prezydenta Miasta Racibórz, że:

- roczna planowana na 2023 r. kwota dochodów Miasta Racibórz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniesie 46.642.524 zł,
- roczna planowana na 2023 r. kwota dochodów Miasta Racibórz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych wyniesie 8.751.712 zł.

Takie też kwoty dochodów budżetu Miasta z ww. tytułów zostały określone w przedłożonym Radzie Miasta projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. Wprowadzenie przez radnych do budżetu Miasta Racibórz na 2023 rok planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 53.642.524 zł oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych w kwocie 9.751.712 tj. odpowiednio większej o 7.000.000 zł i 1.000.000 zł od kwot wskazanych w ww. piśmie Ministra Finansów, zdaniem Kolegium stanowiło istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 1 i art. 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 9 i art. 9a oraz art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych, zaś źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego określa odrębna ustawa. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych ustanawia ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W art. 9 ust. 1 tej ustawy określono sposób ustalania kwoty rocznego dochodu gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 7 tej ustawy „wyliczenia kwot rocznego dochodu jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych”. Analogiczne zasady dotyczące sposobu ustalania kwoty rocznego dochodu gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych zostały określone w art. 9a ww. ustawy. Ponadto, art. 33 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy nakłada na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania właściwej jednostki samorządu terytorialnego o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych – w terminie do dnia 15 października roku bazowego.

Powyższe przepisy ustawowe wskazują, że wysokości dochodów Miasta Racibórz na 2023 r. z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych z całą pewnością powinny być zgodne z wysokościami wskazanymi w wyżej wymienionym piśmie Ministra Finansów z dnia 13.10.2022 r. (nr ST3.4750.23.2022), zaś przyjęcie w budżecie wysokości dochodów z tych tytułów wyższych stanowi istotne naruszenie prawa.

Uwzględniając powyższe, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, przy podejmowaniu uchwały Nr LIII/771/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. Uchwała Budżetowa Miasta Racibórz na 2023 rok, Rada Miasta Racibórz w sposób niebudzący wątpliwości istotnie naruszyła przywołane wyżej przepisy art. 212 ust. 1 pkt 1 i 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 9, art. 9a i art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1 pkt 1 niniejszej uchwały powinno nastąpić z zachowaniem normy art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanowiło jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Kolegium Izby wskazująca naruszenie prawa nie stanowi rozstrzygnięcia nadzorczego w rozumieniu ustaw ustrojowych i nie podlega zaskarżeniu do Sądu Administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej