



Uchwała Nr 4200/III/70/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 marca 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej na 2023 rok Miasta Racibórz

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414 oraz z 2023 r. poz. 412) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 20.476.793 zł, przedstawionego w uchwale budżetowej na 2023 rok Miasta Racibórz.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Rady Miasta Racibórz Nr LIII/771/2023 z dnia 18 stycznia 2023 r. Uchwała Budżetowa Miasta Racibórz na 2023 rok deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi (-) 20.476.793 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody pochodzące z:

- 1) pożyczki w wysokości 1.600.000 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 270.130 zł,
- 3) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.598.217 zł,
- 4) nadwyżki z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w wysokości 11.008.446 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu budżetowego są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3, 5, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazane kwoty wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz nadwyżki z lat ubiegłych jako jedne ze źródeł pokrycia deficytu budżetowego posiadają swoje odzwierciedlenie w sprawozdawczości budżetowej i finansowej Miasta za 2021 rok oraz w zmianach wprowadzonych do budżetu na 2022 rok.

W budżecie Miasta Racibórz na 2023 rok przewiduje się nadwyżkę operacyjną (dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), co oznacza spełnienie normy art. art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż w dniu 16 lutego 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach pojęło uchwałę Nr 83/V/2023, w której stwierdziło istotne naruszenie prawa w uchwale Nr LIII/771/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. Uchwała Budżetowa Miasta Racibórz na 2023 rok, z powodu wprowadzenia do budżetu Miasta Racibórz na 2023 rok planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 53.642.524 zł oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych w wysokości 9.751.712 zł tj. odpowiednio większej o 7.000.000 zł i 1.000.000 zł od kwot wskazanych w piśmie Ministra Finansów zawierającym informację o planowanych kwotach z tytułu ww. dochodów.

Wprowadzone przez Radę Miasta Racibórz powyższe zwiększenia dochodów bieżących doprowadziły do określenia dochodów budżetu Miasta Racibórz na 2023 r. z powyższych tytułów w wysokościach wyższych od kwot wskazanych w piśmie Ministra Finansów z dnia 13.10.2022 r. (nr ST3.4750.23.2022) zawierającym informację o planowanych kwotach dochodów z ww. tytułów. W piśmie tym Minister Finansów poinformował Prezydenta Miasta Racibórz, że:

- roczna planowana na 2023 r. kwota dochodów Miasta Racibórz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniesie 46.642.524 zł,
- roczna planowana na 2023 r. kwota dochodów Miasta Racibórz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych wyniesie 8.751.712 zł.

Wprowadzenie przez radnych do budżetu Miasta Racibórz na 2023 rok planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 53.642.524 zł oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych w kwocie 9.751.712 tj. odpowiednio większej o 7.000.000 zł i 1.000.000 zł od kwot wskazanych w ww. piśmie Ministra Finansów, zdaniem Kolegium stanowiło istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 1 i 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) w związku z art. 9, art. 9a i art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267).

Biorąc pod uwagę powyższe istotne naruszenie prawa w uchwale budżetowej Miasta Racibórz na 2023 r., Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowanie tak znacznych zwiększeń dochodów bieżących Miasta z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych, z powodu ich niezgodności z ww. informacją Ministra Finansów z dnia 13.10.2022 r. (nr ST3.4750.23.2022) na dzień uchwalania uchwały budżetowej na 2023 r. posiadało wpływ na realność planowanego wyniku budżetu Miasta.

Uchwałą Nr LIV/777/2023 z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie zmiany budżetu miasta na 2023 rok (data wpływu: 9.03.2023 r.) Rada Miasta Racibórz doprowadziła plan dochodów budżetu Miasta na 2023 r. do zgodności z prawem.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk