



## Uchwała Nr 160/IX/2023

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie uchwały Nr LVII/573/23 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisławia Śląskiego na lata 2023 – 2035**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LVII/573/23 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 22 lutego 2023 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisławia Śląskiego na lata 2023 -2035 **w części** dotyczącej załącznika nr 2 do uchwały - Wykaz przedsięwzięć do WPF z powodu istotnego naruszenia art. 230 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm) poprzez wprowadzenie do realizacji bez zgody organu wykonawczego zadania pn.: „Modernizacja ulicy PCK – zapewnienie właściwego stanu technicznego i bezpieczeństwa na drogach gminnych”.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Uchwała Nr LVII/573/23 z dnia 22 lutego 2023 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisławia Śląskiego na lata 2023 -2035 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 28 lutego 2023 r. W dniu 16 marca 2023 r. Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze wobec badanej uchwały. Badanie nadzorcze uchwały przeprowadzono w dniu 30 marca 2023 r. na posiedzeniu Kolegium, w którym uczestniczyli przedstawiciele Miasta: Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego, Przewodniczący Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego, Skarbnik Miasta.

Podstawę rozstrzygnięcia Kolegium stanowi następujący stan faktyczny i prawny:

Badaną uchwałą Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego wprowadziła w załączniku nr 2 do uchwały „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w części 1.3. – Wydatki na , projekty lub zadania (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2.) zadanie majątkowe pn. „Modernizacja ulicy PCK – zapewnienie właściwego stanu technicznego i bezpieczeństwa na drogach gminnych”. Jako jednostkę odpowiedzialną za realizację zadania wskazano Zarząd Dróg Miejskich, okres realizacji zadania określono na lata 2023-2024, łączne nakłady finansowe na kwotę 1.200.000 zł, limit wydatków w poszczególnych latach: 2023 r. – 700.000 zł, 2024 r. – 500.000 zł, limit zobowiązań w kwocie 1.200.000 zł.

Pismem z dnia 2 marca 2023 r. skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego, poinformował, że organ stanowiący wprowadził nowe przedsięwzięcie z własnej inicjatywy, bez uzyskania aprobaty organu wykonawczego. Do pisma załączono projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisławia Śląskiego na lata 2023-2035 przygotowany i przedłożony przez organ wykonawczy. Z przedłożonego projektu wynika, że Prezydent Miasta nie proponował wprowadzenia do wieloletniej prognozy finansowej zadania dotyczącego modernizacji ulicy PCK.

W piśmie z dnia 29 marca 2023 r., Znak BRM0711.7.2023 Przewodniczący Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego wskazał, że Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego zabezpieczyła w budżecie miasta na 2023 rok kwotę 700.000,00 zł na zadanie „Modernizacja ulicy PCK”. Ponieważ kwota z szacunków jakie przedstawił Prezydent Miasta była niewystarczająca na kompleksową realizację tego zadania, a inwestycja ta może być realizowana w trybie dwuletnim Rada Miejska, kierując się dobrem mieszkańców podjęła decyzję o zabezpieczeniu kwoty 500.000,00 zł, jako limit nakładów oraz zobowiązań w roku 2024. W związku z powyższym na to zadanie w 2023 i 2024 roku zostały zabezpieczone łączne nakłady oraz limity zobowiązań w wysokości 1.200.000,00 zł. Ulica PCK jest w katastrofalnym stanie, znajduje się w centrum miasta i obecnie zagraża bezpieczeństwu uczestników ruchu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie brzmieniem art. 230 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm) inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wodzisławia Śląskiego na lata 2023-2035 nie przewidywał wprowadzenia nowego zadania pn. . „Modernizacja ulicy PCK – zapewnienie właściwego stanu technicznego i bezpieczeństwa na drogach gminnych”. Również podczas sesji Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego w dniu 22 lutego 2023 r. Prezydent Miasta nie wyraził zgody na wprowadzenie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej zgłoszonej przez radnych, a dotyczącej wprowadzenia nowego zadania inwestycyjnego przewidzianego do realizacji w

latach 2023-2024. Zdaniem Kolegium, Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego wadliwie uznała, iż posiada kompetencje do dokonania w ww. zakresie zmian w przedłożonym przez Prezydenta projekcie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. Fakt, że zadanie było wcześniej przewidziane do realizacji w 2023 roku, jako zadanie jednoroczne, nie może stanowić podstawy do dokonania zmiany w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W związku z powyższym, w ocenie Kolegium Izby, przy podejmowaniu uchwały Nr LVII/573/23 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 22 lutego 2023 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisławia Śląskiego na lata 2023 -2035 Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego, wprowadzając do wieloletniej prognozy finansowej z własnej inicjatywy nowe przedsięwzięcie inwestycyjne, które nie było objęte projektem zmian proponowanych przez organ wykonawczy, w istotny sposób naruszyła przepisy art. 230 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej