



## **Uchwała Nr 4200/IV/63/2023**

### **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 19 kwietnia 2023 r.**

#### **w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sośnicowic sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z uwagami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Burmistrza Sośnicowic sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadził analizę przedłożonego przez Burmistrza Sośnicowic zarządzeniem Nr 39/2023 z dnia 30 marca 2023 roku sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują rozbieżności w stosunku do wielkości zawartych w sprawozdaniach złożonych przez gminę na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Sprawozdanie z wykonania budżetu nie jest w pełni kompletne. Obejmuje niepełne informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

W sprawozdaniu dochody i wydatki wykazano bez dookreślenia czwartej cyfry klasyfikacji budżetowej zarówno dla paragrafów poszczególnych źródeł dochodów jak i dla paragrafów charakteryzujących rodzaj ponoszonych wydatków.

Zwraca się zatem uwagę, że zgodnie z treścią opisu przy załącznikach nr 3 i nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.) klasyfikacja dochodów i wydatków jest czterocyfrowa i taka winna być zastosowana także w sprawozdaniu opisowym.

Sprawozdanie zawiera dochody i wydatki finansowane z tych dochodów związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikającymi z odrębnych ustaw, brak jest jednak jasnego wyodrębnienia wszystkich dochodów i wydatków podlegających szczególnym zasadom wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Dotyczy to ograniczenia się w informacji o wykorzystaniu środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 jedynie do zadań inwestycyjnych przedstawiając wydatki narastająco, co może oznaczać, że nie dotyczą tylko roku 2022 ale również okresu 2020-2021.

Odrębnie zaprezentowano dochody i wydatki ponoszone z tego Funduszu, a dotyczące „*wypłaty dodatków węglowych w roku 2022*”, w którym to zestawieniu kwota dochodów jest niższa od tej wykazanej jako dochód z tego Funduszu w zestawieniu dochodów ogółem w paragrafie 218, w dziale 853, rozdziale 85395. Ze sprawozdania nie można wywnioskować powodów tych różnic, bowiem dane z tego samego źródła są przedstawiane odrębnie w kilku pozycjach, bez jakichkolwiek objaśnień.

Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę (uwaga zamieszczana już w poprzednich latach) na bardzo lakoniczną informację o stopniu realizacji programów wieloletnich. Ograniczono się bowiem jedynie do procentowego stopnia realizacji w 2022 roku, nie zawierając chociażby informacji o etapie na jakim jest poszczególne program/projekt czy zadanie w stosunku do założonego okresu realizacji (harmonogramu).

Budżet na rok 2022 został uchwalony przez Radę Miejską w Sośnicowicach uchwałą Nr XL/327/2022 z dnia 26 stycznia 2022 r.

Wykonanie budżetu gminy Sośnicowice za 2022 rok wyniosło:

- dochody ogółem 78.786.316,30 zł, tj. 96,9 % planu,
- wydatki ogółem 79.999.117,68 zł, tj. 82,3 % planu.

Wykonanie budżetu za 2022 zamknęło się deficytem w wysokości 1.212.801,38 zł przy planowanym deficycie na 31 grudnia 2022 r. w wysokości 15.864.517,46 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS deficyt został sfinansowany z kredytów i pożyczek oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie planowanych wydatków. Szczególny niepokój budzić może wykonanie wydatków bieżących jedynie na poziomie 83,7% w stosunku do planu. Brak w przedłożonym sprawozdaniu odniesienia się do przyczyn tej sytuacji, zatem niepokoić może to, czy wszystkie obowiązkowe zadania gminy zostały zrealizowane we właściwym stopniu. Wskazuje się zatem aby w przyszłości sprawozdanie zawierało odniesienia do tak istotnych różnic wykonania do planu oraz aby przy uchwalaniu budżetu realistycznie planować zadania gminy w stosunku do możliwości, mając oczywiście na uwadze konieczność zapewnienia wykonywania obowiązkowych zadań gminy.

W 2022 roku spłacono raty zaciągniętych w latach poprzednich pożyczek i kredytów oraz wykupiono papiery wartościowe na kwotę łączną kwotę 1.118.403,62 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że na koniec 2022 roku spełniony został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące były wyższe niż poniesione wydatki bieżące. Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 2.720.970,11 zł.

Łączna kwota długu gminy Sośnicowice na koniec roku 2022 wyniosła 7.635.881,46 zł, co stanowi 9,7 % dochodów wykonanych w ubiegłym roku. Gmina nie wykazuje, aby posiadała zobowiązania wymagalne.

Po uwzględnieniu danych z wykonania budżetu za 2022 r. relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych ulega niewielkiej poprawie w porównaniu do pierwotnych założeń opartych na planie 3 kw. roku 2022.

Sprawozdanie zawiera również inne dane, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym, w tym te wynikające z art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**

**Krzysztof Róg**