



Uchwała Nr 169/X/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 13 kwietnia 2023 r.

w sprawie uchwały Nr 449/LXXIX/23 Rady Gminy Janów z dnia 21 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 422/LXXVI/22 Rady Gminy Janów z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2023 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr 449/LXXIX/23 Rady Gminy Janów z dnia 21 marca 2023r. w sprawie zmiany uchwały nr 422/LXXVI/22 Rady Gminy Janów z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2023 rok, z powodu istotnego naruszenia prawa – art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483) oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 70), polegającego na podwyższeniu rocznej stawki podatku od środków transportowych w trakcie roku podatkowego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 449/LXXIX/23 Rady Gminy Janów z dnia 21 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 422/LXXVI/22 Rady Gminy Janów z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2023 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 24 marca 2023 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Janów. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 kwietnia 2023 roku, o terminie którego

powiadomiono organy Gminy Janów, z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Badając przedłożoną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Gminy Janów podejmując Uchwałę Nr 449/LXXIX/23 dokonała zmiany uchwały Nr 422/LXXVI/22 Rady Gminy Janów z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2023 rok poprzez dodanie w § 1 lit. d w brzmieniu „d) powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie – 1.020,00 zł.” Ponadto uchwała została opublikowana 27 marca 2023 r. a w § 3 badanej uchwały zapisano, że "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego".

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy ma obowiązek określić w drodze uchwały wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może przekroczyć ustalonych limitów. Rada Gminy Janów w uchwale Nr 422/LXXVI/22 z 2 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2023 rok ustaliła stawkę dla kategorii samochodów ciężarowych powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie, lecz w kwocie wyższej niż maksymalna stawka podatku od środków transportowych dla tego rodzaju pojazdów. Skutkiem tego było stwierdzenie w dniu 30 grudnia 2022 r. przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nieważności tej uchwały w części obejmującej stawkę od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie. Z art. 20a przywołanej ustawy wynika, że w przypadku nieuchwalenia stawek podatków lub opłat lokalnych, o których mowa m.in. w art. 10 ust. 1 tej ustawy, stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy. Zatem w 2023 r. na terenie Gminy Janów, dla samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie, obowiązuje stawka ustalona w uchwale nr 321/LVII/21 Rady Gminy Janów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2022 r. czyli 880,00 zł.

W związku z powyższym postanowienie przez Radę Gminy Janów w § 1 badanej uchwały o podwyższeniu w trakcie roku podatkowego stawki podatku od samochodów ciężarowych powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie do kwoty 1.020,00 zł, zdaniem Kolegium, w sposób istotny naruszyło przywołane przepisy art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483) oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 70). Zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej

Polskiej - Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Na podstawie jej art. 7 organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Kolegium Izby wyjaśnia również, że uchwała rady gminy jako akt prawa miejscowego musi zostać ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym w terminie umożliwiającym upływ czternastodniowego *vacatio legis* przed końcem roku podatkowego poprzedzającego nowy rok podatkowy i jest to istotna gwarancja objęcia aktu domniemanem powszechnej znajomości prawa, stabilizacji sytuacji prawnej podatnika, ochrony jego praw i wolności.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały Nr 449/LXXIX/23 Rady Gminy Janów z dnia 21 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 422/LXXVI/22 Rady Gminy Janów z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2023 rok.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej