



Uchwała Nr 211/XIII/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 11 maja 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania Prezydenta Miasta Katowice od uchwały Nr 4200/IV/68/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Katowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala**, co następuje:

§ 1.

Oddala się odwołanie Prezydenta Miasta Katowice od uchwały Nr 4200/IV/68/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Katowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 5 maja 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło odwołanie od uchwały Nr 4200/IV/68/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Katowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Odwołanie Prezydenta Miasta Katowice zostało wniesione pismem z dnia 4 maja 2023 r. znak BM-II.3034.1.2023, z zachowaniem terminu określonego przepisem art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych i zostało rozpatrzone na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 11 maja 2023 r.

Prowadząc postępowanie, dotyczące rozpatrzenia odwołania Prezydenta Miasta Katowice, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ustaliło, co następuje:

Uchwałą Nr 4200/IV/68/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wydał pozytywną z uwagą opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Katowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Jak wynika z treści uzasadnienia ww. uchwały, Skład Orzekający w toku swych czynności dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Prezydenta Miasta Katowice materiałów dotyczących wykonania budżetu miasta, porównując również dane w nich zawarte ze sprawozdaniami budżetowymi, określonymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Wydając pozytywną z uwagą opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający zawarł uwagę następującej treści: „*Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu Rb – 28S za 2022 r. nie wykazano wydatków niewygasających w kwocie 22.680.221,12, mimo że Rada Miasta Katowice podjęła uchwałę Nr LVII/1232/22 w sprawie ustalenia wykazu planowanych wydatków w budżecie miasta Katowice, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2022*”.

W złożonym w dniu 4 maja 2023 r. odwołaniu od uchwały Nr 4200/IV/68/2023 IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 25 kwietnia 2023 roku Prezydent Miasta Katowice zarzucił w ww. uchwale bezzasadność zawartej uwagi dotyczącej niewykazania wydatków niewygasających.

W uzasadnieniu Odwołujący wskazuje, iż Rada Miasta Katowice podjęła (na podstawie art. 263 ustawy o finansach publicznych) uchwałę w sprawie ustalenia wydatków niewygasających na łączną kwotę 22.680.221,12 zł, dysponenci, dla których w ramach ich planów finansowych ustalono wydatki niewygasające złożyli poprawne sprawozdania jednostkowe Rb-28S łącznie wykazaniem w kol. 12 planu wydatków niewygasających, organ finansowy przekazał środki finansowe na wydatki ujęte w wykazie na wyodrębnione subkonto podstawowego rachunku bankowego JST i wykazał je w jednostkowym sprawozdaniu Rb-28S po stronie wykonania (kol. 7 wydatki wykonane).

Odwołujący wyjaśnia, że w trakcie prac związanych ze złożeniem sprawozdań budżetowych za 2022 r. w terminie do dnia 20 lutego 2023 r. aplikacja BeSTi@ nie przetwarzała poprawnie sprawozdań budżetowych w zakresie zaczytywania danych ze sprawozdań jednostkowych ujmowanych w kolumnie 12 sprawozdania budżetowego Rb-28S. System BeSTi@ nie zaczytywał do zbiorczego sprawozdania Rb-28S danych ze sprawozdań jednostkowych jednostek budżetowych miasta Katowice, którym na podstawie Uchwały Nr LVII/1232/22 Rady Miasta Katowice z dnia 15 grudnia 2022 r. ustalono plan na wydatki, które nie wygasły z upływem 2022 r.

Odwołujący wnosi o korektę § 1 uchwały Nr 4200/IV/68/2023 IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 25 kwietnia 2023 r. poprzez zmianę § 1 polegającą na wykreśleniu uwagi lub dopisaniu zastrzeżenia, że brak prezentacji w zbiorczym sprawozdaniu Rb-28S Miasta Katowice planu wydatków niewygasających wynikał z ograniczeń aplikacji BeSTi@ służącej do przekazywania sprawozdań jednostkowych i zbiorczych.

W związku z przedstawionym powyżej wyjaśnieniem oraz zarzutem odnośnie funkcjonalności aplikacji BeSTi@ ze strony odwołującego na temat uwagi zawartej w Uchwale IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Katowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok, Kolegium Izby zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zarząd tej jednostki przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej. IV Skład Orzekający dokonał analizy tego sprawozdania i wydał na tej podstawie opinię sformułowaną w uchwale Nr 4200/IV/68/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku.

Kolegium w trybie odwoławczym zobligowane jest do oceny, czy Skład mógł wydać konkretną opinię na podstawie przedłożonych dokumentów i na tej podstawie zadecydować, czy uwzględnić, czy oddalić złożone odwołanie. Nie posiada natomiast uprawnień do zmiany czy modyfikacji uchwały Składu Orzekającego. W świetle obowiązujących przepisów brak jest również uregulowań dopuszczających uwzględnianie dodatkowych wyjaśnień, sprostowań, czy innych czynności powodujących zmianę złożonego już sprawozdania z wykonania budżetu. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „*Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Zdaniem Kolegium Izby brak zatem przesłanek formalnych do uznania wyjaśnień zawartych w odwołaniu Prezydenta Miasta Katowice (pismem znak: BM-II.3034.1.2023 z dnia 4 maja 2023 r.), jako części/elementu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Katowice za 2022 rok.

Po rozpatrzeniu złożonego przez Prezydenta Miasta Katowice odwołania, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach postanowiło je oddalić, a tym samym w mocy pozostaje opinia sformułowana w uchwale Nr 4200/IV/68/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

Kolegium Izby podtrzymując stanowisko Składu Orzekającego nie mogło zgodzić się ze wskazanymi powyżej uwagami odwołującego się Prezydenta Miasta Katowice. Sposób sporządzania sprawozdania jednostkowego Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki budżetowej w Mieście Katowice należy uznać za nieprawidłowy, bowiem w jednostce budżetowej nie występuje kategoria wydatków niewygasających. W sytuacji kiedy w jednostce samorządu terytorialnego organ stanowiący zdecyduje o wydatkach niewygasających, to operacje gospodarcze z tym związane podlegają ujęciu w ewidencji budżetu, a nie jednostki budżetowej. W związku

z powyższym dane dotyczące wydatków niewygasających nie powinny być wykazane w sprawozdaniu jednostkowym Rb-28S jednostki budżetowej. Sposób prezentowania danych w zakresie wydatków niewygasających jaki funkcjonuje w Mieście Katowice powoduje, że dane dotyczące wydatków niewygasających nie zostały zaprezentowane w zbiorczym sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego w kolumnie 12 „Wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego”.

Zatem zdaniem Kolegium Izby, w pełni zasadne było wydanie pozytywnej z uwagą opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Katowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok. Kolegium Izby uważa za właściwe zwrócenie uwagi na nieprawidłowość opisaną w uchwale IV Składu Orzekającego Nr 4200/IV/68/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku.

Kolegium Izby uznało więc, że złożone odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie i postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsza uchwała jest ostateczna i nie przysługuje od niej skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej