



## Uchwała Nr 4200/I/78/2023

### I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

#### w Katowicach

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

#### w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Pszczyny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk

Członkowie            Krystyna Zawiaślak

                              Bernadeta Dziedziak

**uchwała**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Pszczyny** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Burmistrz Pszczyny przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet miasta na rok 2022 został uchwalony przez Radę Miejską w Pszczynie uchwałą Nr XLI/501/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na występujące wątpliwości co do wysokości kwoty środków na rachunku budżetu j.s.t. wykazanej w sprawozdaniu Rb-ST - o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego, w świetle przekazanych dodatkowych wyjaśnień dot. niezrealizowania przez bank ING dyspozycji przeksięgowania sald na 31 grudnia 2022 r.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 319.716.727,51 zł, tj. 92,1 % planu,

- wydatki 352.856.284,21 zł, tj. 91,7 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie 33.139.556,70 zł, wobec planowanego deficytu budżetu w wysokości – 37.611.293,20 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3.670.734,61 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wypracowana nadwyżka operacyjna jest znacznie niższa, niż osiągnięta w latach ubiegłych (w roku 2020 – 13.762.916,58 zł oraz w roku 2021 – 25.851.913,14 zł). W ocenie Składu zrealizowany wysoki deficyt budżetu za 2022 rok i osiągnięcie niewielkiej nadwyżki operacyjnej może wpłynąć na pogorszenie się sytuacji finansowej miasta. Podkreślenia wymaga, że w budżecie na 2023 rok przyjęto założenie dalszego zadłużania jednostki poprzez

finansowanie deficytu budżetu przychodami pochodzącymi ze źródeł zwrotnych. Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczyna sporządzonej na lata 2023 – 2029 rozchody z tytułu spłat zobowiązań wyniosą w roku 2023 – 9.503.558,38 zł, natomiast w kolejnych latach będą systematycznie wzrastać, tak iż w roku 2028 wyniosą 15.000.000,00 zł. Dodatkowym obciążeniem dla przyszłych budżetów będą wysokie wydatki na obsługę tego długu.

b) sprawozdanie zawiera załącznik nr 11, w którym przedstawiono zestawienie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/. Zestawienie zawiera plan wydatków i wykonanie wydatków w 2022 r., nie zawiera jednak informacji o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego – tj. wymogu określonego w art. 269 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;

c) objaśnienia do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań miasta według tytułów dłużnych, na koniec 2022 roku wyniósł 52.837.396,92 zł, co stanowiło 16,5 % wykonanych dochodów. W kwocie zobowiązań mieszczą się zobowiązania wymagalne w wysokości 4.891,16 zł – z tytułu niezwróconych w terminie kaucji.

6. Na koniec 2022 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2022 roku ulega poprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**

**Tadeusz Stawowczyk**