



Uchwała Nr 4200/I/81/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Krystyna Zawisłak
 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Brenna** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Brenna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2022 został uchwalony przez Radę Gminy Brenna uchwałą Nr XXXIV/281/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. W roku budżetowym 2022 w Gminie Brenna przebiegała dalsza realizacja programu postępowania naprawczego, który został uchwalony na mocy uchwały Nr XXIII/215/21 Rady Gminy Brenna z dnia 4 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021 – 2022, po wezwaniu do jego opracowania sformułowanym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w podjętej uchwale tego organu nadzoru Nr 64/V/2021 z dnia 25 lutego 2021 r. W związku z powyższym dokonywana ocena przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu przez I Skład Orzekający, musiała uwzględniać konieczność realizowania budżetu w warunkach reżimu prawnego obowiązującego na podstawie art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z uwzględnieniem istotnych ograniczeń dla gminy wyspecyfikowanych w ust. 5 tegoż art. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 65 888 960,68 zł, tj. 94,2 % planu,

- wydatki 66 626 932,15 zł, tj. 91,9 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie -737.971,47 zł, wobec planowanego deficytu budżetu w wysokości -2.589.453,91 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po

wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 6.145.258,03 zł;

b) zawarto informację o realizacji programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, nie przedstawiono jednak zmian planu dochodów i wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego – co jest wymagane na podstawie art. 269 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;

c) objaśnienia do powyższych danych.

Skład stwierdził jednak, że prezentacja powyższych danych została dokonana w sposób rozproszony w różnych miejscach opiniowanego dokumentu, co może utrudniać pełną analizę realizacji tego zakresu budżetu.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład zwraca jednak uwagę na występujące pewne braki i nieścisłości w prezentowanym sprawozdaniu, odnoszące się w szczególności do następujących danych: nie wykazano wszystkich danych dot. realizacji dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, jak również występują w kilku przypadkach błędne kwoty (na str. 125 sprawozdania) dot. środków pochodzących z Funduszu Pomocy (rozdz. 75095) oraz dot. porozumień (umów) z organami administracji rządowej (str. 122), gdzie ujęto również porozumienie między j.s.t.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2022 roku wynosił 25.164.985,96 zł, co stanowiło 38,2 % wykonanych dochodów. Wśród zobowiązań występują zobowiązania wymagalne w kwocie 6.107,79 zł, co jest niezgodne z zasadami wykonywania budżetu określonymi w art. 44 ustawy o finansach publicznych.

Skład dostrzega wysiłki organów gminy zmierzające do systematycznego obniżania wysokiego zadłużenia Gminy Brenna, jednakże w dalszym ciągu sygnalizuje konieczność kontynuowania i zachowania w najbliższych latach budżetowych bardzo odpowiedzialnego i

ostrożnego gospodarowania środkami finansowymi przy realizowaniu zadań publicznych albowiem na Gminie Brenna ciąży obowiązek spłacania bardzo wysokiego zadłużenia wynikającego z zaciągniętych w minionych latach zobowiązań. Kwota długu Gminy jest nadal wysoka, a według danych zaprezentowanych w aktualnej wieloletniej prognozie finansowej, ma systematycznie się zmniejszać w kolejnych latach, aż do roku 2031, jednakże rozchody z tytułu spłat zobowiązań wraz z wysokimi kosztami obsługi długu będą stanowić dla tej jednostki samorządu terytorialnego poważne obciążenia dla budżetów kolejnych lat. Z tych względów I Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania z wykonania budżetu Wójta Gminy Brenna za 2022 r. zwraca uwagę obu organom Gminy Brenna na bezwzględną konieczność zachowania dużej odpowiedzialności zarówno przy uchwalaniu, jak i wykonywaniu budżetów w kolejnych latach, biorąc pod uwagę przede wszystkim konieczność utrwalania korzystnych trendów będących skutkiem zrealizowanego programu postępowania naprawczego, jak również bardzo niekorzystne zewnętrzne uwarunkowania makroekonomiczne, mogące wpływać negatywnie na przebieg realizacji ustawowych zadań jednostek samorządu terytorialnego.

6. Skład stwierdził, że na koniec 2022 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2022 roku ulega poprawie.

7. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2022 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk