



## **Uchwała Nr 4200/II/79/2023**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 26 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak

Członkowie            Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Prezydenta Miasta Bielska-Białej** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Bielska-Białej przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2022 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Miasta Bielska-Białej na rok 2022 został uchwalony przez Radę Miejską w Bielsku-Białej uchwałą Nr XXXIX/914/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok zawiera dane i informacje wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody **1.494.769.407,48 zł**, tj. **100,8 %** planu,

- wydatki **1.571.043.094,85 zł**, tj. **95,2 %** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie **-76.273.687,37 zł**, przy zaplanowanym deficycie w wysokości **-167.789.973,24 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. **Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 77.137.236,56 zł.** Skład stwierdził, że nadwyżka operacyjna jest znacznie niższa od osiągniętej w 2021 r. w wysokości **154.837.835,73 zł** i jest najniższą osiągniętą od 2016 roku. W sytuacji Miasta, którego zadłużenie znacząco wzrosło w ostatnich latach jest to niepokojąca okoliczność, albowiem odpowiednio wysoki poziom nadwyżki operacyjnej jest niezbędny do spłaty i obsługi tego zadłużenia;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

**3.** Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;

c) objaśnienia do powyższych danych.

**4.** W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

Skład stwierdził, że na koniec 2022 r. niewykorzystane środki związane z realizacją dochodów i wydatków określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz o przeciwdziałaniu narkomanii znacznie wzrosły, podobnie wzrosły też niewykorzystane środki z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska, Skład przypomina o konieczności wydatkowania tych środków zgodnie z ich ustawowym celowym przeznaczeniem.

**5.** Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Miasta według tytułów dłużnych, na koniec 2022 roku wynosił **432.186.761,65 zł**, co stanowiło **28,9 %** wykonanych dochodów. Stan zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego zwiększył się w stosunku do roku ubiegłego o kwotę 21.500.586,62 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że poniesione wydatki na obsługę długu Miasta (tj. odsetki i prowizje) wzrosły z kwoty **3.809.386,61 zł w 2021 r.** do kwoty **12.887.519,42 zł w 2022 r.** Plan tych wydatków na 2022 r. wynoszący po zmianach 13.142.564,21 zł został wykonany na poziomie 98,1%, przy czym pozostały z tego tytułu zobowiązania w wysokości 842.421,18 zł, które będą wymagały zapłaty w 2023 r., co wynika z danych sprawozdania budżetowego Rb-28S.

Ze sprawozdania wynikają również zobowiązania wymagalne Beskidzkiego Centrum Onkologii – Szpital Miejski im. Jana Pawła II w Bielsku Białej w wysokości 13.852.270,04 zł (s. 430). Występowanie zobowiązań wymagalnych nie jest zgodne z jedną z głównych zasad gospodarowania środkami publicznymi sformułowaną w przepisie art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

6. Na koniec 2022 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kształtowanie się powyższej relacji po wprowadzeniu wyników wykonania budżetu 2022 roku, ulega poprawie.

7. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2022 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca II Składu Orzekającego**

**Bernadeta Dziedziak**