



Uchwała Nr 4200/VII/81/2023

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 4 maja 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Popów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu - o przedłożonym przez Wójta Gminy Popów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Popów materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy i stwierdził, co następuje:

1. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.), z wyjątkiem błędów wskazanych poniżej w uzasadnieniu.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), tj.:
 - a) wykonane dochody i wydatki w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:
 - dochody 43.408.424,09 zł zł, tj. 83,0 % planu,
 - wydatki 47.571.644,67 zł, tj. 83,6 % planu;

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że opis zmian w planie wydatków na realizację tych programów nie obejmuje wszystkich zadań uwzględnionych w budżecie, finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego sprawozdania wynika, że w 2022 r. wykonanie wydatków na przedsięwzięcia w kilku przypadkach było wyższe niż limit wydatków na przedsięwzięcie, określony na rok 2022 w załączniku "Wykaz przedsięwzięć" do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Wynika z tego, że planowane limity wydatków nie zostały w 2022 r. dostosowane do przebiegu realizacji przedsięwzięć. W trakcie roku budżetowego Wójt Gminy powinien monitorować przebieg realizacji przedsięwzięć wieloletnich i przedstawić Radzie Gminy projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej, aktualizującej limity wydatków. Zgodnie z art. 230 ustawy o finansach publicznych, inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem w wysokości 4.163.220,58 zł, wobec planowanego deficytu w kwocie 4.573.143,37 zł. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok nie odnosi się do finansowania deficytu budżetowego. Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego - Gminy Popów - za 2022 rok wynika, że deficyt w części został pokryty z innego źródła niż określono w uchwale budżetowej na 2022 rok (po zmianach). Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 233 ustawy o finansach publicznych wójtowi gminy, jako organowi wykonującemu budżet, przysługuje wyłączne prawo inicjatywy w sprawie projektu uchwały budżetowej i zmian tej uchwały. W sytuacji, gdy wykonanie budżetu istotnie odbiega od założeń uchwały budżetowej, Wójt Gminy powinien przedłożyć Radzie Gminy projekt uchwały zmieniającej uchwałę budżetową.

Dane w zakresie dochodów/przychodów i wydatków dotyczących szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z odrębnych ustaw przedstawiono w sprawozdaniu w sposób nieprzejrzysty i rozproszony, co utrudnia analizę tych danych. Skład Orzekający zwraca więc uwagę, aby w przyszłości kompletnie i przejrzysto prezentować dane dotyczące planu i wykonania z wyodrębnieniem dochodów/przychodów i wydatków według poszczególnych zasad wynikających z odrębnych ustaw.

Analiza sprawozdania wykazała następujące błędy w zakresie prezentacji danych:

- nieprawidłowo podano sumę dochodów bieżących w punkcie III "Dochody budżetu gminy w 2022 r." (podano 40.784.418,53 zł, ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że dochody bieżące wynosiły 40.802.418,53 zł),

- w punkcie III.6. "Zaległości, nadpłaty, skutki obniżenia górnych stawek podatków, skutki udzielonych ulg i zwolnień" podano sumę 2.712.506,52 zł, a ze sprawozdania Rb-27S wynika, że zaległości wynosiły 2.710.506,52 zł,
- w części IV "Przychody" błędnie określono źródło przychodów w kwocie 3.400.000 zł - niezgodnie z danymi przedstawionymi w sprawozdaniu Rb-NDS za 2022 rok,
- w części V "Wydatki" błędnie podano kwoty wydatków w działach: 010 "Rolnictwo i łowiectwo", 853 "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", niezgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S.

Skład Orzekający zwraca uwagę, aby w przyszłości dołożyć starań w celu zachowania pełnej zgodności danych przedstawianych w sprawozdaniu z wykonania budżetu ze sprawozdaniami budżetowymi Rb-27S, Rb-28S i Rb-NDS.

3. Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które przedstawiają wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Wykonane dochody bieżące były wyższe niż poniesione wydatki bieżące.

Łączna kwota długu na koniec roku 2022 wyniosła 5.010.374,71. zł, tj. 11,5% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), dotyczące wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę, że wszystkie wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami należy klasyfikować w rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami". Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że część wydatków na to zadanie była klasyfikowana w dziale 750 "Administracja publiczna".

5. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Popów, w ocenie Składu Orzekającego, zawiera elementy wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożone sprawozdanie, zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska