



Uchwała Nr 4200/III/159/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 lipca 2023 r.

w sprawie: zaopiniowania Uchwały Nr LIX/851/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie nieudzielenia Prezydentowi Miasta Racibórz absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Teresa Jarczyk

Członkowie: Anna Baran, Anna Ostrowska

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się opinię pozytywną pod względem formalnym w sprawie uchwały Nr LIX/851/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie nieudzielenia Prezydentowi Miasta Racibórz absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIX/851/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie nieudzielenia Prezydentowi Miasta Racibórz absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 5 lipca 2023 r.

Zgodnie z art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) do zadań regionalnej izby obrachunkowej należy m.in. wydawanie opinii w sprawie uchwały rady gminy o nieudzieleniu wójtowi

absolutorium. Opinie takie wydają działające w izbie składy orzekające, stosownie do regulacji zamieszczonej w art. 19 ww. ustawy, w terminie 14 dni od daty przedłożenia do badania podjętej uchwały organu stanowiącego.

III Skład Orzekający zważył, co następuje:

W dniu 28 czerwca 2023 r. Rada Miasta Racibórz podjęła uchwałę Nr LIX/851/2023 w sprawie nieudzielenia Prezydentowi Miasta Racibórz absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok. W podstawie prawnej uchwały przywołano: art.18 ust.2 pkt 4 i art.28a ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), art.271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 z późn. zm.).

W § 1 uchwały zamieszczono postanowienie w następującym brzmieniu:

„Nie udziela się absolutorium Prezydentowi Miasta Racibórz z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok, po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta za 2022 rok;
- 2) sprawozdaniem finansowym miasta za 2022 rok;
- 3) opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach;
- 4) informacją o stanie mienia komunalnego;
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej.”

W § 2. uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z utrwalonego przebiegu sesji Rady Miasta Racibórz nr LIX z dnia 28 czerwca 2023 r. w postaci nagrania z obrad udostępnionego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Miasta Racibórz (<https://raciborz.esesja.pl/>) wynika, że radni zostali zaznajomieni z dokumentami wskazanymi w art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Racibórz w sprawie nieudzielenia Prezydentowi Miasta absolutorium oraz z opinią III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Nr 4200/III/154/2023 z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Racibórz. Powyższy wniosek Komisji Rewizyjnej Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie pod względem formalnym. Z przebiegu sesji wynika również, że stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) przedmiotem obrad podczas sesji Rady Miasta Racibórz w dniu 28 czerwca 2023 r. było rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podjęcie uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta z tego tytułu.

W przeprowadzonym głosowaniu jawnym za podjęciem przedmiotowej uchwały Nr LIX/851/2023 w sprawie nieudzielenia Prezydentowi Miasta Racibórz absolutorium z tytułu

wykonania budżetu za 2022 rok, przeprowadzonym w obecności 18 radnych, uzyskano następujący wynik:

- za podjęciem uchwały głosowało 14 radnych,
- przeciw podjęciu uchwały głosowało 4 radnych,
- brak było głosów wstrzymujących się.

Czterech radnych było nieobecnych w trakcie głosowania.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że głosowanie w tej sprawie zostało rozstrzygnięte, a uchwała została podjęta wymaganą, bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady – zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.). Zachowany został także określony w art. 14 ust. 1 i 2 wyżej przywołanej ustawy – jawny sposób głosowania, za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych.

Wydając opinię pozytywną pod względem formalnym w niniejszej sprawie III Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na niezwykle istotną okoliczność, która miała miejsce w toku sesji absolutoryjnej, odbytej w dniu 28 czerwca 2023 r. Na sesji tej nie dokonano m.in. zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do wymogu wynikającego z art. 270 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Wymóg zatwierdzenia sprawozdania finansowego jest istotny m.in. z uwagi na przepis art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2021 r. poz. 217 z późn. zm.) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2020 r. poz. 342). Przepisy powyższe stanowią w szczególności, że ostateczne zamknięcie ksiąg rachunkowych uzależniane jest od zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki. W związku z powyższym organy jednostki samorządu terytorialnego winny podjąć wszelkie możliwe działania na gruncie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o samorządzie gminnym w celu zatwierdzenia przez organ stanowiący tej jednostki sprawozdania finansowego, które winno zawierać dane zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – orzekł jak w § 1sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk