



## **Uchwała Nr 4200/VI/128/2023**

### **VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 8 sierpnia 2023r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Lelów pożyczki w kwocie 1.039.500,00 zł.**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu, opinię o możliwości spłaty przez Gminę Lelów pożyczki w kwocie 1.039.500,00 zł.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Lelów została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Rady Gminy w Lelowie Nr LXII/431/2023 z dnia 29 czerwca 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Zgodnie w ww. Uchwałą pożyczka w kwocie 1.039.500,00 zł zostanie zaciągnięta z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego - Przebudowa istniejącej sieci wodociągowej wraz z przyłączami i budowa nowego odcinka sieci wodociągowej realizowanej w ramach zadania w miejscowości Lelów ul. Żwirkowski. Spłata pożyczki następować będzie z dochodów własnych Gminy Lelów.

Budżet Gminy na 2023 rok (plan po zmianach) zakłada:

**dochody ogółem** – 32.691.933,27 zł,

**przychody ogółem** – 15.384.424,93 zł,

w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek – 8.104.208,84 zł,

**wydatki ogółem** – 44.777.558,20 zł,

**rozchody ogółem** – 3.298.800,00 zł,

w tym z tytułu:

- spłaty kredytów i pożyczek – 1.123.800,00 zł.

Rada Gminy w Lelowie podjęła uchwałę Nr LIV/368/2022 z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Zgodnie z tą uchwałą i przyjętymi zmianami prognoza obejmuje lata 2023-2034.

Budżet na 2023 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W wieloletniej prognozie finansowej przyjęto zachowanie tego wymogu również w kolejnych latach objętych prognozą.

Kwota pożyczki, będąca przedmiotem niniejszej opinii, mieści się w ustalonym przez Radę limicie zobowiązań.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy zostały uwzględnione spłaty rat oraz koszty obsługi zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, planowane do zaciągnięcia, a także pożyczki, którego dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla danego roku.

Skład Orzekający stwierdza, że z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lelów wynika, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

W przypadku Gminy Lelów wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2022-2025 obliczany jest w oparciu o siedmioletni okres do wyliczenia powyższej relacji, zgodnie z wyborem dokonany przez Wójta Gminy Lelów na podstawie art. 9 ust. 1 ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2026 - 2028 dopuszczalne limity spłaty zobowiązań obliczone o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy kształtują się na mało bezpiecznym poziomie, i tak:

- w 2026 r. wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 7,52%, przy wskaźniku dopuszczalnym 7,77%,
- w 2027r. wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 7,34%, przy wskaźniku dopuszczalnym 7,53%,
- w 2028 r. . wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 8,93%. przy wskaźniku dopuszczalnym 9,44%,

Planowana na koniec 2023 roku łączna kwota długu w Gminie Lelów wyniesie 14.967.982,65 zł i stanowić będzie 45,78 % planowanych dochodów budżetowych.

Skład zwraca uwagę na duży wzrost długu Jednostki w 2023 w porównaniu do roku 2022 tj. : w 2023 r. dług Gminy wzrośnie z 7 967 982,65 zł do kwoty 14 967 982,65 zł czyli o 7 000 000zł. W 2024 r. planowany jest mniejszy przyrost kwoty długu tj. o 2 253 158 zł w porównaniu do roku 2023 r. W kolejnych latach budżetowych odnotowuje się spadek kwoty długu w Gminie. Całkowita spłata zadłużenia nastąpi w 2034 r.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, według aktualnych danych i informacji, zaciągnięcie opiniowanego zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i w następnych latach jego obsługi i spłaty.

Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami jednostki ze względu na zachodzące zmiany uwarunkowań społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową

jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodniczący VI Składu Orzekającego**

**Mirosław Cer**