

Uchwała Nr 4200/VII/121/2023
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 22 sierpnia 2023r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ciasna pożyczek w łącznej wysokości 1.541.607 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Ciasna pożyczek w łącznej wysokości 1.541.607 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty pożyczek przez Gminę Ciasna została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczek są następujące uchwały Rady Gminy Ciasna:

- Nr LIX/353/2023 z dnia 2 sierpnia 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w 2023 roku na finansowanie realizacji inwestycji pod nazwą „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz sieci wodociągowej w miejscowościach Ciasna, Glinica, Przywary, Sieraków Śląski i Wędzina w Gminie Ciasna” - pożyczka w kwocie 664.000 zł,

- Nr LIX/354/2023 z dnia 2 sierpnia 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w 2023 roku na finansowanie realizacji inwestycji pod nazwą „Rozbudowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Sieraków Śląski w Gminie Ciasna wraz z zakupem zestawu maszyn i urządzeń niezbędnych do utrzymania sieci kanalizacji sanitarnej w należyтым stanie technicznym” - pożyczka w kwocie 397.500 zł,

- Nr LIX/355/2023 z dnia 2 sierpnia 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w 2023 roku na finansowanie realizacji inwestycji pod nazwą „Montaż instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii zlokalizowanych na obiektach Gminy Ciasna - etap I” - pożyczka w kwocie 480.107 zł.

Łączna kwota ww. pożyczek wynosi 1.541.607 zł. Jak wynika z wniosku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczek, zobowiązanie będzie spłacane w latach 2024 - 2032.

Budżet Gminy na 2023 rok (plan po zmianach) zakłada:

dochody ogółem – 62.939.021,60 zł,

przychody ogółem – 9.542.462,66 zł,

w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek – 5.425.758,00 zł,

wydatki ogółem – 70.601.646,26 zł,

rozchody ogółem – 1.879.838,00 zł,

w tym z tytułu:

- spłaty kredytów i pożyczek – 1.776.758,00 zł.

Rada Gminy Ciasna podjęła uchwałę Nr LII/313/2022 z dnia z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Zgodnie z tą uchwałą i przyjętymi zmianami prognoza obejmuje lata 2023-2032.

Budżet na 2023 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W wieloletniej prognozie finansowej przyjęto zachowanie tego wymogu również w kolejnych latach objętych prognozą.

Kwota pożyczek, będącej przedmiotem niniejszej opinii, mieści się w ustalonym przez Radę Gminy limicie zobowiązań.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy zostały uwzględnione spłaty rat oraz koszty obsługi zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, planowanych do zaciągnięcia a także

pożyczek, których dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od zobowiązań.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla danego roku.

Skład Orzekający stwierdza, że z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciasna wynika, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

W przypadku Gminy Ciasna wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2022-2025 obliczany jest w oparciu o siedmioletni okres do wyliczenia powyższej relacji, zgodnie z wyborem dokonany przez Wójta Gminy na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn zm.).

Planowana na koniec 2023 roku łączna kwota długu Gminy Ciasna aktualnie wynosi 12.651.893,90 zł i stanowi 20,11 % planowanych dochodów budżetowych.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, według aktualnych danych i informacji, zaciągnięcie opiniowanego zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i w następnych latach jego obsługi i spłaty.

Skład Orzekający, mając na uwadze powyższe ustalenia wydaje pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Ciasna pożyczek. Skład wskazuje jednak na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami jednostki ze względu na zachodzące zmiany uwarunkowań społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych

okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska