



## Uchwała Nr 329/XXV/2023

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 listopada 2023 r.

**w sprawie uchwały Nr 0007.XL.418.2023 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 25 października 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

### § 1

Stwierdza się **nieważność** uchwały Rady Gminy Węgierska Górką Nr 0007.XL.418.2023 z dnia 25 października 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej, z powodu istotnego naruszenia prawa: art. 220 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 1, 2 i 4 oraz art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), polegającego na podjęciu uchwały o udzieleniu z budżetu roku 2024 pomocy finansowej w formie dotacji celowej na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej w roku 2024 – w sposób niezgodny z przywołanymi przepisami, z powodu braku uchwalonego i obowiązującego w roku 2024 budżetu Gminy Węgierska Górką.

### § 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Uchwała Nr 0007.XL.418.2023 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 25 października 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 27 października 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 316/XXIV/2023 z dnia 2

listopada 2023 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały. Badanie nadzorcze podjętej uchwały organu stanowiącego Gminy Węgierska Górka przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 listopada 2023 r., o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325). W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele organów Gminy Węgierska Górka.

**Kolegium Izby prowadząc postępowanie nadzorcze, stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Kolegium podjęło uchwałę w następstwie występującego stanu faktycznego i prawnego sprawy:**

Rada Gminy Węgierska Górka na sesji w dniu 25 października 2023 r. podjęła uchwałę Nr 0007.XL.418.2023 w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej. Przedmiotową uchwałę, co wynika z jej podstawy prawnej, podjęto na podstawie przepisów:

- art. 10 ust. 2 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W badanej uchwale Rada Gminy Węgierska Górka uchwaliła w § 1 postanowienie o następującej treści:

*„1. Udziela się pomocy finansowej w kwocie **28 028,00 zł** (słownie: dwadzieścia osiem tysięcy dwadzieścia osiem złotych 00/100) w postaci dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Węgierska Górka na rok 2024 dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej w roku 2024.*

*2. Szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej oraz przeznaczenie i zasady rozliczenia środków określone zostaną w umowie pomiędzy Gminą Węgierska Górka, a Miastem Bielsko-Biała.”.*

W § 2 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Węgierska Górka, a w § 3 wskazano, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Na podstawie art. 216 ust. 2 pkt 5 powołanej w sentencji ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W myśl art. 220 ust. 1 tej ustawy z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Budżet jednostki samorządu terytorialnego to roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów rozchodów tej

jednostki, co wynika z art.211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z art. 211 ust. 2 tej ustawy wynika fundamentalna reguła budżetowa, stanowiąca o roczności budżetu, której treść brzmi, że: budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy, a rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy, co wynika z art. 211 ust. 3 tej ustawy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz załączników, o czym stanowią przepisy art. 211 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. W załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, gdyż taki wymóg wynika z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przytoczonych powyżej przepisów wynika, że uprawnione jest udzielanie przez jednostkę samorządu terytorialnego pomocy finansowej w formie dotacji celowej innej jednostce samorządu terytorialnego, ale przy spełnieniu wymagania, którym jest udzielenie tej pomocy z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. To *expressis verbis* wynika z art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Na mocy przepisu art. 211 ust. 1-4 ww. ustawy, budżet jest jedynym planem, na podstawie którego, jednostka samorządu terytorialnego jest uprawniona do prowadzenia gospodarki finansowej przez okres jednego roku budżetowego, którym jest rok kalendarzowy. W myśl obowiązującego prawa, jednostka samorządu terytorialnego nie ma więc możliwości gospodarowania środkami publicznymi poza ramami uchwały budżetowej. Wszystkie operacje środkami publicznymi, w tym wiążące się z przyszłymi wydatkami, w celu zapewnienia ich legalności muszą mieć odzwierciedlenie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego lub w przypadku przedsięwzięć wieloletnich w wieloletniej prognozie finansowej tej jednostki. Podstawą udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej jest więc zaplanowanie środków w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, tj. ujęcie w planie wydatków budżetu oraz w załączniku do uchwały budżetowej, którym jest zestawienie udzielanych dotacji, a w przypadku przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ustawy o finansach publicznych ujęcie ich w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Węgierska Górka na rok 2024 dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej w roku 2024 - istotnie narusza powyższe przepisy. W dacie podejmowania badanej uchwały, czyli w dniu 25 października 2023 r. brak było uchwalonego i obowiązującego budżetu Gminy Węgierska Górka na rok 2024. Podjęta uchwała pozostaje więc wyraźnej sprzeczności z art. 220 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 1, 2 i 4 oraz art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W związku z podjętą uchwałą Nr 0007.XL.418.2023 Rady Gminy Węgierska Górka z dnia 25 października 2023 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej, Przewodnicząca Rady Gminy Węgierska Górka pismem znak: RG.0008.10.2023 r. z dnia 30 października 2023 r. poinformowała tut. Izbę, że uchwała została omyłkowo uchwalona przed uchwaleniem budżetu na rok 2024.

Orzeczenie o stwierdzeniu nieważności uchwały organu gminy przez organ nadzoru jest wydawane wówczas, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, a do kategorii istotnych naruszeń prawa orzecznictwo zalicza naruszenia znaczące, jak np. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów podstawy prawnej podejmowanych uchwał, przepisów ustrojowych, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (zob. np. wyrok NSA z 15.09.2017 r., I OSK 1136/17). Istotne naruszenie prawa to uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym.

Konkludując, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując w dniu 25 października 2023 r. badaną uchwałę istotnie naruszył obowiązujące przepisy prawa finansowego powołane w sentencji niniejszej uchwały, ze względu na brak budżetu na 2024 r.

Biorąc pod uwagę zaprezentowane wyżej powody, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, stwierdziło **nieważność** badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Gminie Węgierska Górka przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej