



Uchwała Nr 4200/VI/164/2023

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszęcin projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koszęcin na lata 2024-2035

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszęcin projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2035.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Koszęcin przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koszęcin w ustawowym **terminie** określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład negatywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały, z uwagi na następujące przesłanki:

Prognoza kwoty długu została sporządzona **bez spełnienia relacji**, o której mowa w art. 243 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych w latach 2027 i 2028. Zgodnie z treścią tego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja nie będzie spełniona. W 2027 r. dopuszczalny poziom wskaźnika obsługi zadłużenia został przekroczony o 0,38 p.p. a w roku 2028 o 1,23 p.p.

Dochody i wydatki bieżące planowane na rok 2025 ustalone zostały **bez zachowania zasady**, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej założono, że w 2025 r. wydatki bieżące będą wyższe od dochodów bieżących o kwotę 872.193,11 zł. Spełnienie relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych nie następuje również po uwzględnieniu uregulowań art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz 1964) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927 z późn. zm.). Zgodnie z tymi przepisami w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Skład w pozostałym zakresie ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2024 – 2035.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
6. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Ponadto Skład wnosi inne uwagi:

- przy konstruowaniu projektu WPF nie przyjęto założeń dotyczących wskaźników makroekonomicznych wynikających z wytycznych Ministra Finansów opublikowanych w październiku br., a objaśnienia do projektu WPF nie wyjaśniają kwestii odstępstw od tych wskaźników,
- analiza wykazała ponadto niezgodność wielkości przyjętych w WPF dla roku 2024 z wartościami wynikającymi z projektu budżetu na 2024 r. w zakresie wydatków na obsługę długu, dochodów z podatku od nieruchomości, dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje,
- prawidłowość prognozowanej kwoty długu na koniec 2024 r., biorąc pod uwagę dane zawarte w sprawozdaniach budżetowych i obecnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej, budzi wątpliwości,
- w 2026 r. wykazano nieprawidłową prognozę przychodów z tytułu wolnych środków oraz błędnie określono przeznaczenie nadwyżki budżetowej,
- w załączniku o przedsięwzięciach w niektórych zadaniach nie wskazano celu zadania, błędnie ustalono limity zobowiązań, zaplanowano kolumnę dotyczącą limitu wydatków w 2028 r. pomimo, że żadne zadanie nie będzie realizowane do tego roku,
- w tekście uchwały błędnie ustalono lata realizacji przedsięwzięć, nie podano numeru uchwały, która traci moc,
- w objaśnieniach do projektu WPF zawarto informacje sprzeczne z danymi z części tabelarycznej prognozy w zakresie wyniku budżetu w 2025 r..

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, VI Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący VI Składu Orzekającego
Mirosław Cer