



Uchwała Nr 4200/IV/155/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej gminy Bobrowniki na 2024 r.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Bobrowniki na 2024 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Bobrowniki na 2024 rok, przedłożonym Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Wójta Gminy Bobrowniki, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Planowany deficyt budżetowy będący różnicą między prognozowanymi dochodami ogółem a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami ogółem, wynieść ma 3.417.014,91 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.729.004,67 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wysokości 1.688.010,24 zł.

Informacje zawarte w uzasadnieniu do projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Bobrowniki na 2024 rok wskazują, iż planowane do pokrycia deficytu niewykorzystane środki pieniężne pochodzą w części z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, które to środki w pełnej wysokości wpłynęły w roku 2023. Do wykorzystania w roku 2024 przewidziano kwotę 1.180.540,00 zł. Skład Orzekający ustalił, iż uchwałą Nr LXIX/689/23 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Bobrowniki na 2023 rok ustalono plan dochodów dla tego źródła w wysokości 4.180.540,00 zł (dz. 600, rozdz. 60016, paragraf 6290). Na dzień opiniowania Skład nie dysponuje danymi ze sprawozdawczości budżetowej, nie może więc zweryfikować tego, czy środki wpłynęły do gminy – przyjmuje jednak argumenty przedstawione przez Wójta Gminy Bobrowniki.

Pozostała kwota niewykorzystanych środków w wysokości 548.464,67 zł (jak wynika z uzasadnienia do projektu) to kwota pozostająca na rachunku budżetu, a pochodząca z nagrody dla gminy z największym odsetkiem wyszczepionych na Covid-19. Kwota ta znajduje potwierdzenie w sprawozdawczości budżetowej za III kw. 2023 r.

W przypadku wolnych środków wskazanych jako źródło pokrycia deficytu Skład Orzekający ustalił na podstawie sprawozdania Rb-NDS gminy Bobrowniki za III kw. 2023, iż na dzień 30 września br. gmina dysponowała niezaangażowanymi wolnymi środkami w wysokości 20.700,00 zł, a do 15 listopada br. czyli do dnia przedłożenia projektu budżetu wysokość nierozdysponowanych środków z tego źródła pozostająca w dyspozycji gminy nie uległa zmianie (uzasadnienie str. 15).

Pozostała kwota wolnych środków zaplanowanych w przychodach na kwotę 3.241.811,56 zł, w tym na pokrycie deficytu 1.667.310,24 zł (1.688.010,24 zł – 20.700 zł), według argumentów Wójta Gminy Bobrowniki przedstawionych w uzasadnieniu (str. 15), pochodzą z:

- (cyt.) *„środków uzupełnienia dochodów gmin w roku 2023, które wpłyną i pozostaną niewykorzystane na rachunku (1.577.321,00 zł)”*
- oraz (cyt.) *„przesunięcia realizacji niektórych zadań inwestycyjnych lub ich części na rok 2024 (np. Edukacja przez zieloną przestrzeń, wykonanie projektu ul. Młyńskiej w Dobieszowicach, rozbudowa sali gimnastycznej w Dobieszowicach), a co za tym idzie pozostających po rozliczeniu emisji obligacji środków w kwocie 1.643.790,56 zł.”*

W zakresie środków na uzupełnienie dochodów gmin w roku 2023, Skład Orzekający ustalił na podstawie sprawozdania Rb-27S za III kw. 2023 roku, że gmina ma zaplanowany wpływ środków z tego źródła. Niemniej jednak zwraca się uwagę, że gmina ma w roku 2023 zaplanowany deficyt budżetowy, zatem środki te zostały już na etapie planowania przeznaczone przez Radę Gminy na wydatki roku 2023. Nie można więc dysponować środkami, które już de facto zostały rozdysponowane.

Skład Orzekający nie kwestionuje faktu, iż z uwagi na przesunięcie części zadań z roku 2023 na rok 2024 pozostaną środki po rozliczeniu emisji obligacji i gmina będzie mogła nimi dysponować w przyszłym roku, niemniej jednak taka sytuacja wymaga opisanie jej w sposób bardziej szczegółowy.

Skład zauważył dokonaną zmianę w zakresie zmniejszenia limitu wydatków w roku 2023 i zwiększenia ich w roku 2024 dla zadania „Rozbudowa sali gimnastycznej przy ZSP w Dobieszowicach” uchwałą Rady Gminy Bobrowniki Nr LXIX/690/23 z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bobrowniki na lata 2023-2037. Niemniej jednak nie jest to jedynie zadanie, które wskazano do „przesunięcia” na rok 2024. Skład zwraca zatem uwagę na to, że to do Rady Gminy należy kompetencja do zmiany limitów wydatków w przedsięwzięciach wieloletnich i do momentu, kiedy taka zamiana nie nastąpi, Wójt Gminy nie ma formalnego uzasadnienia do dysponowania środkami, które już zostały zaangażowane.

Jeśli do dnia uchwalenia budżetu na 2024 r. nie będą dokonane odpowiednie zmiany budżetu roku 2023 „uwalniające” już zaangażowane środki, to gmina nie będzie miała możliwości uzyskania środków finansowych z tego źródła. Należy wówczas rozważyć albo wskazanie innego możliwego źródła na finansowanie deficytu, albo jego zmniejszenie poprzez ograniczenie wydatków do niezbędnego minimum.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Bobrowniki przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg