



## **Uchwała Nr 4200/IV/167/2023**

### **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 8 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Tworóg projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Tworóg projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Tworóg na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach poddał analizie przedłożony przez Wójta Gminy Tworóg projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Tworóg na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Tworóg na rok 2024 opracowany został na podstawie przepisów ww. ustawy o finansach publicznych.

Szczegółowość dochodów i wydatków spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów budżetu ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących dochodów majątkowych, w układzie działów i źródeł. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisami art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę na zbędne i całkowicie niezrozumiałe kolumny w Tabeli Nr 1 (dochody) i wiersze w Tabeli Nr 2 (wydatki) dotyczące planu przed zmianą, zmniejszenia i zwiększenia z wartościami zerowymi, a dopiero w kolumnie/wierszach planu po zmianach ustalenie ostatecznych wielkości. Skład przypomina, że zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jest rocznym planem dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, a rok budżetowy, na który jest uchwalany jest rokiem kalendarzowym (art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych), dlatego wielkości uchwalane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale budżetowej, nie są planem po zmianach, lecz planem „pierwotnym” na dzień 1 stycznia, który to plan dopiero w trakcie roku może ulegać zmianom (zmniejszenia, zwiększenia).

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem budżetu w wysokości 66.039.667,23 zł, w tym dochody bieżące 42.789.739,65 zł i dochody majątkowe 23.249.927,58 zł,
- wydatki ogółem budżetu w wysokości 68.235.612,93 zł, w tym wydatki bieżące 42.631.542,11 zł i wydatki majątkowe 25.604.070,82 zł
- przychody w wysokości 2.924.829,25 zł,
- rozchody w wysokości 728.883,55 zł.

Prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 2.195.945,70zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę, iż suma wysokości tych źródeł (określonych w §3 ust. 1 treści projektu uchwały budżetowej) jest wyższa niż ustalony deficyt. Nie jest zatem wiadome, w jakiej konkretnej wysokości każde z tych źródeł będzie finansować deficyt.

Zwraca się również uwagę, że wskazanie jako źródło sfinansowania deficytu przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym nie spełnia wymogu określonego art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ustawodawca wyraźnie w tym przepisie wskazał jako źródło pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego odrębnie kredyty (w pkt 2) i odrębnie pożyczki (w pkt 3). Nie jest zatem właściwe łączenie tych dwóch źródeł w jedno, posługując się nazewnictwem paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych

oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

W projekcie uchwały wyodrębniono zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu gminy. Zwraca się uwagę, że w tym załączniku nie została ujęta dotacja zaplanowana w Tabeli Nr 2, w dz. 900, rozdziale 90095, w wysokości 20.000,00 zł, która jak wynika z uzasadnienia ma być przeznaczona (cyt.) *„dla organizacji pozarządowych (stowarzyszeń) na zadania w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego”*.

Do zakresu przewidzianych dla Wójta Gminy Tworóg upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Z przedstawionego, wraz z projektem budżetu, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kształtować się ma w sposób umożliwiający uchwalenie budżetu gminy Tworóg na 2024 rok.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu gminy Tworóg na 2024 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Przy uchwaleniu budżetu należy wyeliminować wskazane nieprawidłowości, bowiem ich nieusunięcie skutkować może ewentualnymi wątpliwościami na etapie nadzoru nad podjętą uchwałą budżetową.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Tworóg przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**  
**Krzysztof Róg**