



Uchwała Nr 4200/I/203/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Pszczyny projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Bernadeta Dziędziak

 Krystyna Zawiaślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Pszczyny** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Pszczyna** - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Pszczyny przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pszczyna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia i wskazuje na poważne wątpliwości związane z realizacyjnością planowania nadwyżek operacyjnych budżetów w kolejnych latach. Na 2024 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 839.650,59 zł, natomiast na kolejne lata założono nadwyżki operacyjne w następujących wysokościach: w roku 2025 w kwocie 16.081.657,90 zł, w roku 2026 w kwocie 22.582.591,36 zł, w roku 2027 w kwocie 23.245.698,88 zł. W ocenie Składu jest to założenie niezwykle optymistyczne, które może być bardzo trudne do zrealizowania;
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia do przyjętych wielkości planistycznych, w wyniku których planowany wskaźnik spłat określony w ww. przepisie utrzymuje się na bardzo mało bezpiecznym poziomie co oznacza, że nawet niewielkie pogorszenie wielkości mających wpływ na jego kształtowanie, może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w latach kolejnych. Z przedłożonego projektu wynika, że w latach 2026 – 2029 różnica pomiędzy wskaźnikiem z art. 243 ww. ustawy planowanym a dopuszczalnym wynosi odpowiednio: 0,04%, 0,57%, 1,03% 0,76%. Ponadto zastrzeżenia Składu dotyczą przyjętych wielkości służących do wyliczenia tej relacji, a szczególnie planowanie wydatków bieżących w kolejnych latach na stałym poziomie, bez uwzględnienia opublikowanych wskaźników makroekonomicznych wynikających z wytycznych Ministra Finansów z października 2023 r. Skład Orzekający zwrócił również uwagę na utrzymującą się tendencję systematycznego wzrostu zadłużenia Gminy Pszczyna. Planowana na 2024 rok sprzedaż papierów

wartościowych w wysokości 33.000.000,00 zł spowoduje, że dług na koniec tego roku wyniesie 104.097.448,14 zł. Tak znaczna wysokość długu oraz wydatki związane z jego obsługą będą z pewnością wywierały istotny wpływ na możliwość niezakłóconej realizacji budżetu w przyszłym roku i w latach kolejnych;

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk