

Uchwała Nr 4200/VII/208/2023

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Kłobuckiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłobuckiego na lata 2024 – 2034

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Kłobuckiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłobuckiego na lata 2024-2034.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

Zarząd Powiatu Kłobuckiego przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kłobuckiego w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2024 – 2034.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z niezachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych w 2025 r. W pozostałych latach objętych prognozą relacja z art.243 jest spełniona. Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być przejściowo niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, z tym, że regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie z art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych ocenia wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych. W przypadku Powiatu wymóg określony w art. 7 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy jest spełniony. W ocenie Składu Orzekającego niezachowanie relacji nie zagraża realizacji zadań publicznych.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia do opiniowanego projektu z uwagi na przyjęcie w projekcie budżetu na 2024 rok do planu przychodów środków do sfinansowania deficytu, których aktualnie powiat nie posiada, mianowicie kwoty 7 148 767,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz kwoty 842 890,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-NDS za III kwartały br. oraz planu budżetu na 2023 rok wynika, że Powiat zaangażował zarówno kwotę wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jak i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków do budżetu 2023 roku. Zarząd Powiatu w uzasadnieniu do projektu budżetu wskazał, iż Powiat może dysponować na koniec 2023 roku przychodami z takich źródeł jak: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający mając jednak na uwadze dane wynikające ze sprawozdań budżetowych złożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach oraz dane zawarte w budżecie na 2023 roku, zaznacza, że możliwość pokrycia deficytu budżetu ze wskazanych źródeł oraz zaplanowania przychodów z powyższych tytułów będzie zależała od wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok.

Ponadto Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie z powodu niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2025 r. w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kłobuckiego na lata 2024-2034, ustalonej w oparciu przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy. Analiza wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że planowana kwota długu na koniec 2024 r. stanowić będzie w 2024 r. 22,86%, a w 2025 r. 19,46% planowanych dochodów budżetowych ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt. 4-8 ustawy nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. W przypadku Powiatu relacja ta może być niezachowana w latach 2023-2025, gdyż spełniony jest wymóg wynikający ze szczególnej regulacji określonej w art. 7 ww. ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, VII Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego
Sylwia Nowakowska