



Uchwała Nr 4200/III/278/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Żory projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Żory

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Żory projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Żory.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Żory projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Żory, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Żory w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2024 -2047.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zaplanowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące, jednocześnie nie wykazano przychodów, którymi ma zostać pokryty deficyt operacyjny. Nie jest spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie mniej należy zauważyć, że obowiązek pokrycia deficytu operacyjnego, jako warunku uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego został w latach 2022 – 2025 ograniczony. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927): *W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.* W ocenie Składu Orzekającego Miasto Żory wypełnia dyspozycję powyższego przepisu. W kolejnych latach dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2024 r. i latach następnych. Podstawy i przesłanki przyjęcia określonych wartości w projekcie wieloletniej prognozy finansowej zostały przedstawione w objaśnieniach. Skład jednak zwraca się uwagę na zaplanowanie w 2024 r. dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 40.300.000,00 zł. oraz w latach 2025 -2026, odpowiednio 18 mln oraz 14 mln zł. Skład Orzekający nie kwestionuje, że Gmina posiada nieruchomości o wartości przekraczającej powyższą kwotę, natomiast przypomina o konieczności ostrożnego szacowania wielkości tego typu dochodów majątkowych, mając na uwadze wysokość ich wykonania w latach poprzednich, w stosunku do pierwotnie przyjętego planu w kolejnych latach budżetowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość planowanego długu, który zgodnie z założeniami przedłożonego projektu ma wynosić odpowiednio na koniec: 2024 r. – 64,5 %, 2025 r. – 71,5%, 2026 r. – 54,5 % w stosunku do planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie Gminy ma ulegać dalszemu zmniejszeniu. Nominalnie wysokość długu ma zmniejszać się od końca 2025 roku. W ocenie Składu Orzekającego planowane zadłużenie Gminy należy uznać jako wysokie. Wobec zamiaru zaciągania przez Gminę w latach 2024 - 2025 zobowiązań zwrotnych, szczegółowa ocena w tym zakresie zostanie wyrażona w opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a następnie w opinii o możliwości spłaty zobowiązań.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Żory do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia nie budzą zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Żory przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk