



## **Uchwała Nr 2/I/2024**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 4 stycznia 2024 r.**

**w sprawie uchwały Nr XLIX.978.2023 Rady Gminy Ożarówice z dnia 12 grudnia 2023 r.  
w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego oraz  
szczegółowych zasad i trybu udzielania oraz rozliczania tych dotacji w roku 2024**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XLIX.978.2023 Rady Gminy Ożarówice z dnia 12 grudnia 2023 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego oraz szczegółowych zasad i trybu udzielania oraz rozliczania tych dotacji w roku 2024, **w części** dotyczącej § 2, § 3, § 4, § 5, § 6 uchwały oraz załącznika nr 1 do uchwały „Rozliczenie dotacji przedmiotowej za okres ...”, z powodu istotnego naruszenia art. 219 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), polegającego na nieuprawnionym uregulowaniu postanowień określających zasady przekazywania oraz rozliczenia dotacji przedmiotowej udzielonej na rzecz samorządowego zakładu budżetowego, czym organ stanowiący naruszył upoważnienie ustawowe.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLIX.978.2023 Rady Gminy Ożarówice z dnia 12 grudnia 2023 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego oraz szczegółowych zasad i trybu udzielania oraz rozliczania tych dotacji w roku 2024, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 18 grudnia 2023 r. W dniu 28 grudnia 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności. O terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy Gminy Ożarówice. Badanie nadzorcze uchwały przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 4 stycznia

2024 r., o którego terminie powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. W toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy Ożarówice oraz Przewodniczący Rady Gminy Ożarówice złożyli wyjaśnienia pismem z 3 stycznia 2024 r., stanowiące odpowiedź na zapytanie wystosowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach w trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), dotyczące podstaw prawnych i treści podjętej uchwały. W posiedzeniu Kolegium Izby nie wziął udziału przedstawiciel Gminy Ożarówice.

Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny. W podstawie prawnej uchwały wskazano m. in. art. 219 ust. 1, 3, i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami ustawy :

*Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych.*

*Kwoty i zakres dotacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określa uchwała budżetowa.*

*Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.*

Z przytoczonych przepisów, jedynie art. 219 ust. 4 ustawy zawiera dla organu stanowiącego indywidualną legitymację do określenia wyłącznie stawek dotacji przedmiotowych. Tymczasem w uchwale badanej, oprócz ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego, organ stanowiący j.s.t. zawarł w paragrafach 2 – 6 postanowienia dotyczące przekazywania oraz rozliczenia dotacji przedmiotowej udzielonej na rzecz samorządowego zakładu budżetowego. Uregulowanie powyższej materii w uchwale rady gminy nastąpiło bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. W ocenie Kolegium Izby wprowadzenie do tekstu uchwały badanej treści zawartej w paragrafach 2 – 6 stanowi naruszenie kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, na co wskazuje treść § 45 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych z dnia 7 grudnia 2010 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1718). Zgodnie z przywołanymi przepisami :

*Zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje samorządowym zakładom budżetowym dotacje, o których mowa w art. 15 ust. 3 pkt 1 i ust. 5 ustawy, w wysokości odpowiedniej do stopnia realizacji finansowanych zadań.*

*Kierownik samorządowego zakładu budżetowego przekazuje zarządowi jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, rozliczenie wykorzystania dotacji w szczególności określonej przez ten zarząd.*

Wykonując swoje kompetencje prawodawcze, zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Na zagadnienia prawidłowej realizacji przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielonego w ustawie upoważnienia ustawowego zwraca uwagę orzecznictwo sądów administracyjnych. Wskazać w tym miejscu można wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 11.05.2011 r., sygn. akt II Sa/Gd/244/11 (opubl. [www.orzeczenia.nsa.gov.pl](http://www.orzeczenia.nsa.gov.pl)), w sentencji którego Sąd wskazał, że: *„Podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Nie można też dokonywać wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wprowadzania kompetencji w drodze analogii”*.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Gminie Ożarowice przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie trzydziestu dni** od jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej