



Uchwała Nr 9/II/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 18 stycznia 2024 r.

w sprawie uchwały Nr CXVI/580/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się **naruszenie prawa** w uchwale Nr CXVI/580/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok, polegające na naruszeniu przepisów art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), poprzez ustalenie w § 4 uchwały deficytu w wysokości 2.575.585,26 zł zamiast 2.575.399,76 zł, tj. w wysokości wyższej o 185,50 zł niż wynika z budżetu na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr CXVI/580/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 grudnia 2023 r.

Badając przedłożoną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło w niej naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, ze względu na niżej opisany stan faktyczny i prawny.

Uchwałą Nr CXVI/580/23 z dnia 21 grudnia 2023 r. Rada Miasta Łęczyny wprowadziła zmiany w budżecie Miasta na 2023 rok, polegające na zwiększeniu dochodów bieżących - zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały oraz wydatków bieżących - zgodnie z załącznikiem nr 2, o tę samą kwotę, tj. o 79.181,61 zł. W § 3 badanej uchwały Rada Miasta Łęczyny ustaliła deficyt budżetu w kwocie 2.575.585,26 zł, tj. o 185,50 zł wyższy niż wynosił przed zmianą. Pomimo, iż w wyniku

wprowadzonych zmian nie zmienił się wynik budżetu, w załączniku nr 3 do uchwały postanowiono o zwiększeniu przychodów budżetu z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 185,50 zł.

W § 6 badanej uchwały wskazano dochody i wydatki budżetu ogółem po zmianach w prawidłowej wysokości, tj. dochody - 97.167.967,03 zł, wydatki - 99.743.366,79 zł. Deficyt budżetu wynosi zatem 2.575.399,76 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Artykuł 217 ust. 1 tej ustawy stanowi, że różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zapisy przywołanych przepisów wymuszają zachowanie równowagi budżetowej między poszczególnymi planami budżetu i wpływają na brak możliwości konstruowania przez jednostki samorządu terytorialnego budżetów niezrównoważonych, czyli niewskazujących źródeł pokrycia planowanego deficytu w przychodach budżetu roku budżetowego lub nieokreślających planowanego przeznaczenia nadwyżki w rozchodach budżetu.

Ustalenie w budżecie Miasta Łęczyny deficytu w kwocie wyższej o 185,50 zł niż wynika z prawidłowego wyliczenia narusza wskazane wyżej przepisy art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ze względu na fakt, że rok budżetowy 2023 już minął i nie istnieje możliwość usunięcia wskazanego naruszenia prawa, gdyż nastąpiły nieodwracalne skutki prawne, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do wskazania naruszonych przepisów prawa. Kolegium Izby wskazuje jednocześnie na potrzebę prawidłowego określania kwoty deficytu.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło jak w sentencji uchwały.

W przypadku naruszenia prawa organ nadzoru nie wkracza w działalność organu nadzorowanego. Nie jest to zatem rozstrzygnięcie nadzorcze w rozumieniu przepisów ustaw ustrojowych. Wskazanie takie nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej