



Uchwała Nr 4200/I/47/2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

 Bernadeta Dziędziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Brenna**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Brenna z dnia 20 grudnia 2023 r.:

- Nr LIX/479/23 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna,
- Nr LIX/480/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brenna na 2024 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Brenna, sporządzonej na okres obejmujący lata 2024-2031, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu gminy ma nastąpić w 2031 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 18.804.506,17 zł jest prognozowany w 2024 r. i ma stanowić 26,8 %, dochodów ogółem budżetu w tym roku i odpowiednio 31,4 % dochodów bieżących.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, jednakże z poniższymi uwagami:

Przede wszystkim Skład zwraca uwagę na konieczność kontynuowania działań zmierzających do poprawiania kondycji finansowej Gminy Brenna, a w szczególności stosowania instrumentów finansowych wdrożonych w okresie realizowania programu postępowania naprawczego uchwalonego przez Radę Gminy Brenna w dniu 4 marca 2021 r. na podstawie uchwały Nr XXIII/215/21 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021-2022. Zrealizowanie tego programu miało przynieść skutek w postaci odzyskania prawnych możliwości uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie ze standardowymi procedurami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co w istocie miało się dokonać w szczególności poprzez: rekonstrukcję bardzo wysokiego zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, zaprzestanie zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, pozyskanie dodatkowych dochodów i znaczące ograniczanie wydatków. Skutek realizacji programu postępowania naprawczego ma w efekcie umożliwić dalszą właściwą i niezakłóconą realizację zadań publicznych przez gminę. W ocenie Składu kwota długu w Gminie Brenna utrzymuje się w dalszym ciągu na stosunkowo wysokim poziomie, wynoszącym ponad 26 %, dochodów ogółem budżetu oraz

przekracza 31 % planowanych dochodów bieżących, co powoduje konieczność utrzymywania działań zmierzających do obniżania wskaźnika zadłużenia. Jest to niezwykle istotne z uwagi na konieczność dokonywania spłat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co powoduje wymóg corocznego zabezpieczania w kolejnych budżetach rozchodów na poziomie ok. 3 mln zł rocznie.

Podjęte na sesji Rady Gminy Brenna w dniu 20 grudnia 2023 r. ww. uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna oraz w sprawie budżetu Gminy Brenna na rok 2024 zostały skonstruowane z zachowaniem obligatoryjnych wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych. Skład podkreśla jednak, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie się aktualnej sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu Gminy w 2023 roku, które mogą istotnie wpłynąć na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Skład zaznacza jednak, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk